

De toekomst van de Stichting Nieuwjaarsbrand Volendam

Beleidsplan SSNV 2012

“Het bevorderen van optimale hulpverlening en nazorg aan de slachtoffers van de brand die op 1 januari 2001 heeft plaatsgevonden in Volendam en het verrichten van alle verdere handelingen, die daarmee verband houden of daartoe bevorderlijk zijn.”

Volendam, december 2012

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
Voorwoord.....	3
1. SSNV in perspectief.....	5
1.1 Een vrijwilligersorganisatie voor de getroffen en nabestaanden van de Nieuwjaarsbrand in Volendam	5
1.2 Diverse rollen en activiteiten in de afgelopen 11 jaar.....	5
1.3 De vorming van de juridische structuur.....	8
1.4 Fiscaliteit vanuit het verleden een bijzonder aandachtspunt	14
1.5 De financiën in de loop der jaren.....	15
2. Inzicht in de actuele situatie.....	18
2.1 Actuele situatie van de getroffen en nabestaanden	18
2.2 Buffer voor kostenregelingen NNV.....	19
2.3 Huidig (vrij besteedbaar) vermogen SSNV	20
2.4 Financiële en juridische verplichtingen en verwachtingen inzake huidig vermogen, inclusief fiscale aspecten	20
3. Scenario's voor de korte en lange termijn toekomst	22
3.1 SSNV speelt en speelde een belangrijke rol	22
3.2 Een fundamentele keuze voor de toekomst.....	22
3.3 Overwegingen bij de besluitvorming in de afgelopen maanden	23
3.4 Het afwegingskader in volgorde	23
3.5 Hoe wordt het vermogen van SSNV aangewend?.....	25
3.6 De toekomst van SSNV in bestuurlijke zin.....	28
A. Oprichtingsakte SSNV, artikel 2, lid 1.	33
B. Direct betrokkenen.....	35
C. Inkomsten en uitgaven in de jaren	36
D. Toelichting fiscaliteit.....	38
D.1. Uitkeringen niet belast met schenkingsrecht bij de ontvanger.....	38
D.2. Uitkeringen niet belast met inkomstenbelasting bij de ontvanger	38
D.3. Toestemming van de Belastingdienst.....	39
E. Aanzet stappenplan na besluitvorming.....	41

Voorwoord

Op 1 januari 2001 werd Nederland opgeschrikt door de vreselijke brand in café 'Het Hemeltje' in Volendam. Er waren 14 dodelijke slachtoffers te betreuren en meer dan 300 gewonden. In de dagen na de ramp werd een organisatie ingericht waarin fondsenwervende, medische, financiële, fiscale, juridische, en verzekeringstechnische kennis aanwezig was. Deze organisatie -een initiatief van de bevolking en het bedrijfsleven van Volendam- werd vervolgens ondergebracht in de 'Stichting Nationaal Fonds voor de hulpverlening aan Slachtoffers van de Nieuwjaarsbrand in Volendam' zoals de stichting statutair voluit wordt genoemd.

De statutaire oprichting van deze Stichting Slachtoffers Nieuwjaarbrand Volendam, kortweg SSNV, was op 10 januari 2001 een feit. De doelstelling werd als volgt samengevat: de getroffen en de breedst mogelijke hulp bieden op de korte, maar vooral ook op de lange termijn. Dit alles om de slachtoffers te helpen en de eerste stappen te zetten in de richting van een waardevol toekomstperspectief.

De SSNV heeft aan deze doelstelling op veel verschillende manieren uitvoering gegeven. Wij noemen als voorbeelden het aanbieden van een petitie aan de Tweede Kamer, fondsenwerving, de participatie in de Commissie Van Lidth de Jeude, het opstellen en uitvoeren van verschillende financiële regelingen, zowel in de acute situatie kort na de ramp als in de periode daarna, het sluiten van het arbeidsconvenant van de Industrie en Bedrijvengroep Edam-Volendam en het sluiten van de vaststellingsovereenkomst op 1 november 2004 met de gemeente Edam-Volendam en dhr. J. Veerman.

Inmiddels is sinds de ramp bijna 12 jaar verstreken en heeft het bestuur van de SSNV de balans opgemaakt voor de toekomst. Een markant moment in de tijd. De vraag is aan de orde welke vraagstukken voor de getroffen nog worden verwacht die een (financiële) oplossing behoeven, maar ook de vraag welke rol de SSNV - mede in relatie tot andere betrokken partijen- in de komende decennia zou moeten en willen spelen, moet worden beantwoord. Belangrijke basisvragen daarbij zijn wat een verstandige en verantwoorde manier is om het nog beschikbare vermogen van de SSNV aan te wenden en hoe de lange termijn nazorg goed geborgd is, conform de doelstellingen van de SSNV.

Het bestuur van de SSNV heeft PwC verzocht haar te adviseren over antwoorden op deze vragen door middel van een onafhankelijk onderzoek en procesbegeleiding, waarbij alle relevante aspecten in de beschouwingen werden betrokken. Meer concreet waren de belangrijkste vragen:

1. Hoe gaat SSNV het huidige vermogen bestemmen?
2. Welke rol vervult ze (nog) al dan niet in de toekomst?

Het resultaat van het werk en de intensieve afstemmingen met de meest betrokken partijen is opgenomen in dit rapport en geeft antwoord op de vragen op basis waarvan het SSNV-bestuur inmiddels definitief heeft besloten over haar toekomst op het gebied van verantwoordelijkheden en taken in het geheel, de optimale juridische, fiscale en financiële structuren en de verdeling dan wel reservering van de nog beschikbare financiële middelen. Ondanks het feit dat inmiddels besluitvorming heeft plaatsgevonden vindt het bestuur het belangrijk dat de overwegingen en afwegingen die zij heeft gemaakt met belanghebbenden en belangstellenden worden gedeeld. Dit rapport dient daartoe. Omdat de SSNV binnen afzienbare tijd ophoudt te bestaan geeft dit rapport ook inzicht in de hoofdlijnen van de SSNV-activiteiten. Voor een deel als verantwoording over de hele periode van haar bestaan, maar ook als naslagwerk in de komende decennia.

Het bestuur van de SSNV is zeer nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van dit rapport en staat volledig achter de richting van de adviezen en heeft conform besloten. Op korte termijn zullen de betrokken individueel worden geïnformeerd en benaderd om uitwerking te geven aan de besluiten, met name voor wat betreft individuele uitkeringen. We hebben dankbaar gebruik gemaakt van reflecties en adviezen van betrokken partijen zoals de BSNV, de NNV, de gemeente en (medisch) deskundigen.

Dit document is opgebouwd vanuit de logica dat we het verleden moeten kennen om de toekomst te kunnen bepalen. We starten daarom in hoofdstuk 1 met een korte beschrijving van de historie, gevolgd door een korte

analyse van de actuele situatie in het 2^e hoofdstuk. In hoofdstuk 3 zijn vervolgens de voorstellen met betrekking tot de rol van de SSNV in de toekomst en de besteding van bestaande financiële middelen opgenomen. Voor diegenen die snel inzicht wil krijgen in de besluitvorming is dit hoofdstuk 3 zelfstandig leesbaar.

De kern van de adviezen en besluiten luidt:

- Keer de gelden vanuit de vaststellingsovereenkomst (inclusief opgebouwde rente) uit aan de getroffen conform de verdeelsystematiek van de eerdere SSNV-regeling Functionele Invaliditeit.
- Keer een bedrag uit aan nabestaanden van overleden slachtoffers.
- Reserveer de vastgelegde gelden (bestemmingsreserves voor beheerskosten en Hemeltje).
- Houdt een financiële buffer aan voor toekomstige (onzekere) risico's van minimaal € 1 miljoen.
- Vul de uitkeringen vanuit de vaststellingsovereenkomst (€ 2,3 miljoen) aan getroffen aan tot een bedrag van € 3,0 miljoen.
- Met de uitkeringen ontstaat ook een natuurlijk moment om bij de toekomst en rol van de SSNV stil te staan. Een juridische fusie met de NNV op middellange termijn (richtdatum is 1 januari 2014) is de meest wenselijke optie, maar niet de enige. De concretisering daarvan dient in overleg met gemeente, BSNV en NNV verder uitgewerkt te worden op basis van dit rapport. Van primair belang daarbij zijn een borging van de SSNV-doelen en de resterende SSNV-gelden en behoud van het evenwicht in de bestuurlijke constellatie zoals die mede dankzij de SSNV is ontstaan. Leg de afspraken vast in een convenant met de betrokken partijen.

Nu de definitieve besluitvorming door het SSNV-bestuur in oktober 2012 op basis van dit rapport heeft plaatsgevonden zal concreet uitwerking worden gegeven aan de besluiten. De belangrijkste vervolgvactiteiten zijn het organiseren van de uitkeringen aan getroffen en nabestaanden, en het zorgvuldig voorbereiden van een convenant tussen SSNV, NNV, BSNV en de gemeente over de toekomstige bestuurlijke en financiële onderwerpen. Dit laatste mede met het oog op de (zorgvuldig voor te bereiden) eventuele fusie – of andere constructie- en het in de aanloop daarvan herordenen van de financiële balans van SSNV.

Wij hopen dat deze richting bijdraagt aan de instandhouding van de oorspronkelijke doelstelling van de SSNV: aan de getroffen de breedst mogelijke hulp bieden op de korte, maar vooral ook op de lange termijn.

Volendam, december 2012,



Erik Tuijthuis, Voorzitter SSNV



Peter van Driel, Partner PwC

1. *SSNV in perspectief*

Om op een verantwoorde wijze herkenbare keuzes te kunnen maken voor de toekomst is inzicht in het verleden behulpzaam. We schetsen in dit hoofdstuk eerst de relevante historische context van de SSNV vanaf 2001.

1.1 Een vrijwilligersorganisatie voor de getroffen en van de Nieuwjaarsbrand in Volendam

Doelstelling van de stichting

In de dagen na de Nieuwjaarsbrand in 2001 ontstond een initiatief van de bevolking en het bedrijfsleven van Edam-Volendam om een organisatie in te richten waarin fondsenwervende, medische, financiële, fiscale, juridische en verzekeringstechnische kennis aanwezig was. Deze organisatie werd vervolgens ondergebracht in de Stichting Nationaal Fonds voor de hulpverlening aan slachtoffers van de Nieuwjaarsbrand in Volendam (SSNV). In de oprichtingsakte van de stichting werd als doelstelling de volgende lijn genoteerd:

“Het bevorderen van optimale hulpverlening en nazorg aan de slachtoffers van de brand die op 1 januari 2001 heeft plaatsgevonden in Volendam en het verrichten van alle verdere handelingen, die daarmee verband houden of daartoe bevorderlijk zijn.”

De SSNV stelde zich ten doel om alles te doen om er voor te zorgen dat structurele en bestendige voorzieningen geschapen zouden worden. Voorzieningen die het de getroffen en van de Nieuwjaarsbrand in Volendam mogelijk maken hun leven onder optimale condities te leiden en daarmee een waardevol maatschappelijk, sociaal en economisch zelfstandig toekomstperspectief te bieden.

In haar inmiddels ruim 11-jarige bestaan is de SSNV een onafhankelijke, betrokken en multidisciplinair samengestelde organisatie gebleken, met als kerntaak de getroffen en van de Nieuwjaarsbrand in Volendam zowel individueel als collectief te helpen. De stichting biedt vanuit een onafhankelijke rol advies, begeleiding en coördinatie op het terrein van maatschappelijke, organisatorische, medische, financiële en juridische aangelegenheden en vervult in dat kader een stimulerende en aanjagende rol in de Volendamse samenleving en richting de politiek.

Doelgroep van de stichting

Uit de statutaire doelstelling van de SSNV vloeit voort dat zij optimale hulpverlening en nazorg wil bevorderen voor *alle slachtoffers* van de Nieuwjaarsbrand in Volendam. Dat is een brede definitie. In het ontplooiën van de activiteiten om deze doelstelling te realiseren luistert de definitie van de doelgroep echter nauw. Dit geldt met name voor de uitkeringsregelingen. Om deze reden heeft de SSNV zorgvuldig en eenduidig vastgesteld wie in het kader van de regelingen tot de groep van slachtoffers behoren, namelijk die personen die op 1 januari 2001 tijdens de brand in het pand aanwezig waren en als direct of indirect gevolg van deze brand lichamelijk dan wel psychisch letsel hebben opgelopen, daarvan een medische verklaring kunnen overleggen en zich tevens bij de SSNV hebben aangemeld als slachtoffer.

In dit document gebruiken wij zowel de term ‘slachtoffer(s)’ als de term ‘getroffene(n)’ om de doelgroep van de SSNV aan te duiden in navolging van de SSNV zelf. Om onduidelijkheid te voorkomen benoemen wij de nabestaanden (ouders van de overleden slachtoffers) als afzonderlijke doelgroep, ondanks dat wij hen vanzelfsprekend beschouwen als getroffen en.

1.2 Diverse rollen en activiteiten in de afgelopen 11 jaar

In haar bestaan heeft de SSNV verschillende rollen vervuld. Waar nodig trad de SSNV op als spreekbuis voor getroffen en, als aanjager en lobbyist naar de politiek en andere organisaties, maar ook als fondseninzamelaar en fondsenbeheerder, en als coördinator en uitvoerder bij diverse regelingen, activiteiten en projecten. Het bestuur van SSNV heeft het werk altijd pro deo uitgevoerd.

De eerste 6 à 7 jaren na de brand waren druk en intensief voor de SSNV. Deze periode varieerde van de directe hulpverlening en ondersteuning aan getroffen en betrokkenen tot de totstandbrenging van een bestendige voorziening voor de lange termijn. We beschrijven een aantal voorbeelden van initiatieven en activiteiten in deze periode.

In de eerste weken na de ramp richtte de SSNV een helpdesk op met als doel *directe en praktische hulpverlening* te bieden aan alle getroffen en betrokkenen bij de ramp. Bij deze helpdesk konden getroffen en hun familieleden met hun eerste vragen en problemen terecht. Vanaf 1 maart 2001 is de helpdesk deel gaan uitmaken van het toenmalige Advies- en Informatiecentrum AIC 'Het Anker' (daarna CRN/het Anker).

Direct na het beschikbaar komen van het bankrekeningnummer is de SSNV vervolgens gestart met het verwerven van financiële steun voor de getroffen van de brand. Verschillende lokale en landelijke *fondsenwervende activiteiten* zijn belangeloos georganiseerd om mensen te informeren over de gevolgen van de ramp. De bestuursleden van de SSNV, maar ook vele andere vrijwilligers, hebben veel tijd en energie gestoken in de vele regionale en lokale acties die in heel het land plaatsvonden. Ten aanzien van deze fondsenwervende activiteiten heeft de SSNV zowel een coördinerende als uitvoerende rol vervuld.

De SSNV heeft eveneens een belangrijke bijdrage geleverd aan de *totstandkoming en ontwikkeling van verschillende soorten (financiële) regelingen* voor de getroffen. Hierbij is onderscheid te maken in regelingen die vanuit de overheid in het kader van maatschappelijke solidariteit zijn ontwikkeld en regelingen die door de SSNV zelf zijn opgesteld.

De ontwikkeling en totstandkoming van regelingen van overheidswege is begonnen met de petitie die de SSNV heeft aangeboden aan de Tweede Kamer, waarin werd gerefereerd aan de letselschaderegeling die de Tweede Kamer eerder bij de regering had verzocht voor de slachtoffers van de vuurwerkramp in Enschede. In navolging hiervan heeft de Tweede Kamer de regering gevraagd, in overeenstemming met het verzoek van de SSNV, een soortgelijke regeling voor Volendam vast te stellen. Dit heeft geleid tot de instelling van de Commissie Financiële Afwikkeling II voor Volendam. In deze Commissie heeft de SSNV de rol van adviserend lid op zich genomen. Op 4 juli 2002 heeft de Commissie Financiële Afwikkeling II haar eindrapport gepresenteerd. Mede dankzij de inspanningen van de SSNV heeft het Kabinet vervolgens voldoende middelen ter beschikking gesteld voor de regeling functionele invaliditeit, de kostenregelingen, de uitvoeringskosten van de regelingen alsmede voor de instandhouding van CRN/het Anker. De regelingen werden door de Stichting Uitvoeringsorganisatie Personenschade Nieuwjaarsbrand Volendam (UPN) uitgevoerd, onder toezicht van de gemeente Edam-Volendam en de SSNV.

In 2004 is vervolgens een aanvang gemaakt met het verstrekken van uitkeringen door de SSNV zelf. Het bestuur van de SSNV heeft voor de Regeling functionele invaliditeit van de SSNV de bepaling van de functionele invaliditeit (FI) van de UPN als basis genomen. Later kwam hier ook de Regeling Bonus PLOK bij. Deze regeling had ten doel een stimulans te bieden aan getroffen om de FI-uitkering langdurig (7 of 10 jaar) rentedragend vast te zetten. Dit vanuit de gedachte dat de lange termijn gevolgen, waarop de FI-uitkering ook gebaseerd is, in de toekomst gefinancierd moeten kunnen worden.

Samengevat zijn de volgende regelingen door of met inbreng van de SSNV tot stand gebracht:

Regeling	Beschrijving op hoofdlijnen	Looptijd	Doelgroep jegens wie verplichtingen zijn ontstaan
Regeling Bonus PLOK	Bonus(stimulerings)regeling met het doel de FI-uitkering langdurig (7 of 10 jaar) rentedragend vast te zetten.	Van 15 februari 2004 tot 1 juli 2004.	Getroffenen die in aanmerking zijn gekomen voor uitkeringen door Stichting Uitvoeringsorganisatie Personenschade Nieuwjaarsbrand (UPN) of SSNV, en die deze uitkeringen hebben ingelegd in een meerjarig bancair product.

<p>Regeling m.b.t. aanvullende bijdragen in de kosten van voorzieningen, hulpmiddelen en overige verstrekkingen door de SSNV</p>	<p>Het doel van deze aanvullende regeling is die slachtoffers tegemoet te komen die de kosten van voorzieningen, hulpmiddelen en overige verstrekkingen niet vergoed krijgen van de daarvoor aangewezen instanties / instellingen (zorgverzekeraar, lokale - en centrale overheid en andere hulpverleningsinstanties) en die deze kosten ook niet kunnen voldoen uit de door de SSNV toegekende bedragen van herziene eenmalige uitkering.</p>	<p>Van 1 januari 2001 tot 1 januari 2002/ bij besluit van 26 november 2001 is het tijdvak van deze regeling verlengd tot 1 januari 2003 / ingetrokken met ingang van 1 januari 2003 bij besluit van 5 augustus 2002.</p>	<p>Getroffenen (volgens definitie SSNV).</p>
<p>Regeling uitkering door de SSNV aan de ouder(s) van een overleden slachtoffer Nieuwjaarsbrand Volendam</p>	<p>Het doel is om de ouders van een overleden slachtoffer in financiële zin bij de tweede betalingsronde van de "Herziene eenmalige uitkering", gelijk te behandelen met de ouders van – en/of het nog in leven zijnde slachtoffer dat behoort tot de zwaarste categorie.</p>	<p>Van 1 jan 2001 tot 1 jan 2002 / bij besluit van 26 november 2001 is het tijdvak van deze regeling verlengd tot 1 januari 2003 / ingetrokken met ingang van 1 januari 2003 bij besluit van 5 augustus 2002.</p>	<p>Ouder(s) van een overleden slachtoffer.</p>
<p>Regeling herziene eenmalige uitkering door de SSNV aan slachtoffers Nieuwjaarsbrand Volendam</p>	<p>Het doel is het in het bijzonder bevorderen dat de slachtoffers nu en in de toekomst zo volwaardig mogelijk kunnen functioneren door waar noodzakelijk de hierbij ontstane of voorziene financiële beperkingen, voor zover dit in het vermogen van de SSNV ligt, weg te nemen.</p>	<p>Van 1 januari 2001 tot 1 januari 2002 / bij besluit van 26 november 2001 is het tijdvak van deze regeling verlengd tot 1 januari 2003 / ingetrokken met ingang van 1 januari 2003 bij besluit van 5 augustus 2002.</p>	<p>Getroffenen (volgens definitie SSNV).</p>
<p>Regeling met het verstrekken van een aircovoorziening door de SSNV</p>	<p>Het doel van deze regeling is om slachtoffers voor een aircovoorziening in aanmerking te laten komen indien zij als gevolg van warmteregulatie-problemen niet volwaardig kunnen functioneren.</p>	<p>Van 1 januari 2001 tot 1 januari 2002.</p>	<p>Getroffenen (volgens definitie SSNV).</p>
<p>Regeling functionele invaliditeit SSNV</p>	<p>Het doel van de regeling is dat de getroffen en de nadelige financiële gevolgen van functionele invaliditeit tengevolge van blijvend letsel niet geheel zelf hoeven te dragen.</p>	<p>Van 15 januari 2004 tot 1 mei 2004.</p>	<p>Getroffenen (volgens definitie SSNV).</p>
<p>Budget geringe vergoedingen</p>	<p>Bijdragen voor onvoorziene niet structurele kostenposten kleiner dan € 500,- waarvoor door of namens een slachtoffer een verzoek wordt ingediend bij de SSNV en welk verzoek niet onder de bepalingen van de voorschotronde en de aanvullende regeling vergoedingen voorzieningen,</p>	<p>Van 21 mei tot 1 januari 2002/bij besluit van 26 november 2001 is het tijdvak van deze regeling verlengd tot 1 januari 2003/ingetrokken met ingang van 1 januari 2003 bij besluit van 5 augustus 2002.</p>	<p>Getroffenen (volgens definitie SSNV).</p>

	hulpmiddelen en overige verstrekkingen is te plaatsen.		
Regeling kostenvergoedingen BSNV	Het voorzien in verzoeken betreffende bijdragen voor beheerskosten en onvoorziene niet structurele kostenposten ten behoeve van de organisatie van de Belangenvereniging Slachtoffers Nieuwjaarsbrand Volendam	Van 1 januari 2001 tot 1 januari 2002 / verzoeken om toepassing kunnen tot uiterlijk 31 maart 2002 worden ingediend.	BSNV

Tabel 1 Regelingen door of met input van de SSNV tot stand gebracht

Naast bovenstaande activiteiten heeft de SSNV een belangrijke rol vervuld bij de *totstandkoming van een 'vaststellingsovereenkomst'* in november 2004 met de gemeente en dhr. J. Veerman, waardoor potentieel jarenlang durende juridische procedures zijn voorkomen. De SSNV heeft daarbij een bemiddelende rol gespeeld tussen partijen en hun advocaten en adviseurs.

De ondertekening van de vaststellingsovereenkomst was een belangrijk markeringsmoment. Er ontstond daarmee in veel opzichten een nieuwe balans in de Volendamse gemeenschap, waardoor veel betrokkenen hun blik op de toekomst konden richten.

Om het de getroffen en van de Nieuwjaarsbrand in Volendam mogelijk te maken hun leven onder optimale condities te leiden en daarmee een waardevol maatschappelijk, sociaal en economisch zelfstandig toekomstperspectief te bieden zijn er verder talloze projecten gerealiseerd. Te denken valt aan het Fonds Sportactiviteiten dat in 2007 bij de NNV werd ondergebracht en zich richtte op de financiering van de deelname aan sportieve activiteiten door de getroffen en. Maar ook het arbeidsconvenant van de Industriële Bedrijvengroep Edam-Volendam (IBEV), de aircovoorzieningen, het uitwisselingsprogramma met de brandwondenslachtoffers uit Zweden, het herdenkingsboek 'Wolken boven Volendam' en een computerproject ten behoeve van getroffen en.

Na deze intensieve periode, waarin de vaststellingsovereenkomst definitief is geworden, de kostenregelingen via de NNV en de gemeente gingen lopen en SSNV-gelden werden uitgekeerd, werd het relatief rustiger voor de SSNV. De belangrijkste activiteit de afgelopen jaren was dan ook het als een goed huisvader beheren van de beschikbare gelden, naast het vervullen van advies- en toezichtfuncties richting NNV, gemeente en BSNV.

1.3 De vorming van de juridische structuur

De juridische structuur van de SSNV, ook in de verhouding tot andere partijen, heeft zich de afgelopen bijna 12 jaar als volgt gevormd.

Juridische structuur intern

De stichting kent één statutair orgaan, namelijk het bestuur. Het bestuur bestaat uit minimaal vijf leden¹. Bij aanvang kende het bestuur zeven leden. Vervolgens is het bestuur uitgebreid naar negen leden, mede vanwege de intensiteit van de activiteiten in de eerste jaren. In 2007 is het aantal bestuursleden weer teruggebracht naar vijf. Sinds 2007 vormen de voorzitter, secretaris en penningmeester het dagelijks bestuur van de SSNV.

Het bestuur is belast met het besturen van de stichting, daaronder begrepen de vertegenwoordiging van SSNV in en buiten rechte. In de statuten van de SSNV is het zogenaamde 'vier-ogen-principe' vastgelegd². Dit principe houdt in dat telkens minimaal twee bestuursleden de SSNV dienen te vertegenwoordigen, alvorens de SSNV rechtshandelingen kan verrichten, zoals het aangaan van overeenkomsten.

Het bestuur is bevoegd tot vaststelling van een bestuursreglement, statutenwijziging en tot ontbinding en vereffening van de stichting. In het geval van ontbinding dient een eventueel batig saldo zoveel mogelijk

¹ Artikel 4 lid 1 Statuten SSNV.

² Artikel 6 lid 5 Statuten SSNV.

overeenkomstig het doel van de stichting te worden besteed³. De statuten zijn sinds de oprichting niet gewijzigd.

Naast het bestuur zijn er binnen de SSNV (werk)commissies actief geweest, onder voorzitterschap van één van de bestuursleden. Dit betrof commissies inzake bijvoorbeeld sponsoring, financiële producten, juridische zaken, helpdesk, fiscale zaken, mediazaken en scholing. Deze commissies hadden een voorbereidende en adviserende rol voor bestuursbesluiten. Er zijn geen werknemers in dienst geweest van de stichting.

Juridische structuur extern

Sinds de Nieuwjaarsbrand hebben naast de SSNV ook veel andere partijen een rol gespeeld. De SSNV heeft vanaf haar oprichting nauwe contacten met betrokken instanties en organisaties onderhouden en heeft vaak ook als verbindingsorgaan tussen deze organisaties en de slachtoffers gefunctioneerd. In onderstaande tabel is een overzicht van betrokken partijen opgenomen, inclusief hun doel en rol en (indien van toepassing) de wijze waarop de SSNV contractueel of anderszins juridisch met hen verbonden is of is geweest.

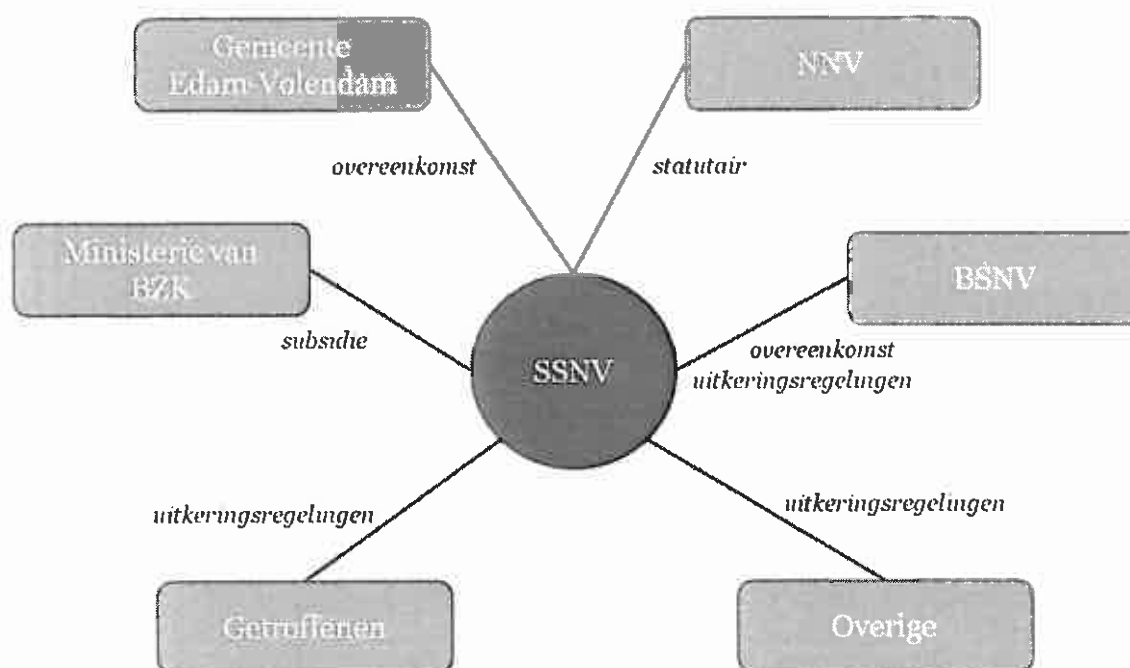
³ Artikel 11 lid 2 Statuten SSNV.

	Doel en rol van de partij	Juridische relatie tot SSNV
BSNV Belangenvereniging Slachtoffers Nieuwjaarsbrand Volendam	Het doel van de vereniging is het behartigen van de belangen van de slachtoffers, de ouders van de slachtoffers en andere direct betrokkenen.	Overeenkomst: Vaststellingsovereenkomst d.d. 1 november 2004 tussen Veerman, gemeente en BSNV: <ul style="list-style-type: none"> de uit de overeenkomst voortvloeiende middelen worden gestort op rekening SSNV. Aanwending volgens doelstellingen SSNV en/of in overleg met BSNV. BSNV heeft vetorecht voor aanwending. vaststelling deel van de middelen ultimo 2012. <i>Status: lopend</i> Uitkeringsregelingen: SSNV-Regeling inzake beheerskosten en onvoorziene niet structurele kosten gedurende het jaar 2001. <i>Status: beëindigd, maar de facto wordt BSNV nog voorzien van mogelijkheden om te functioneren</i>
NNV Nazorgstichting Nieuwjaarsbrand Volendam	Door SSNV, BSNV en gemeente Edam-Volendam is de NNV opgericht om de 'Regeling Nazorg Volendam' uit te voeren. Deze kostenregeling is ook in 2012 nog steeds van kracht. Het doel was het opzetten van een waarborgfonds voor diegenen die zijn getroffen door de Nieuwjaarsbrand en nazorg nodig hebben die niet op andere wijze vergoed kan worden.	Statutair: SSNV heeft statutair toegekende bevoegdheden, zoals benoeming van één van de bestuurders en toezichthouders en een instemmingsrecht voor onder andere statutenwijziging, juridische fusie/splitsing en ontbinding. <i>Status: lopend</i>
Gemeente Edam - Volendam	De nazorg voor de getroffen en betrokkenen van de Nieuwjaarsbrand is vanaf 1 januari 2007 bij het 10 ^e taakveld van de Wmo ondergebracht.	Overeenkomst: <ol style="list-style-type: none"> Aanwending van bedragen door Stichting UPN wordt voorzien van een handtekening van voorzitter SSNV en Burgemeester. <i>Status: beëindigd</i> Convenant SSNV, gemeente en BSNV inzake aanwending resterende gelden Kostenregeling UPN. <i>Status: lopend</i>
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)	Het financieel faciliteren van de individuele uitkeringen via UPN en het faciliteren van de SSNV	Uitkeringsregelingen: Eenmalige subsidie aan SSNV bij besluit van 15 juni 2001: ten behoeve van professionele inrichting SSNV. Voorwaarden inzake verantwoording lopend tot en met 2005. <i>Status: beëindigd, maar voortgezet indien en voorzover blijvend wordt voldaan aan de oorspronkelijke doelstelling.</i>
Ministerie van Financien / Belastingdienst	Het besluiten over een ordelijke behandeling van de fiscale aspecten van de SSNV, mede in relatie tot de uitkering aan getroffen.	Bepalend/beslissend voor wat betreft de fiscaliteit. De SSNV draagt zorg voor een ordelijke naleving van de besluiten van de Belastingdienst, voor zover het haar regardeert.
CRN/Het Anker	Tijdelijk loket waar de getroffen terecht konden voor vragen en waar	N.v.t.

	<p>begeleiding mogelijk was op medisch en maatschappelijk terrein, op het gebied van wonen, werken en leven. Deze professionele rol is permanent overgenomen door het Wmo loket, opgezet vanuit de gemeente Edam-Volendam. Daarnaast is uit de vrijwillige nazorg via het Support project een afzonderlijke vrijwillige organisatie ontstaan.</p>	
<p>SNN Stichting Nabestaanden Slachtoffers Nieuwjaarsbrand Volendam</p>	<p>De Belangenvereniging van ouders/familieleden van overleden kinderen.</p>	<p>N.v.t.</p>
<p>Getroffenen</p>		<p>Uitkeringsregelingen: De aanvraagtermijnen voor alle opgestelde SSNV-regelingen zijn inmiddels gesloten. <i>Status: beëindigd</i></p>
<p>Overige</p>		<p>Uitkeringsregelingen: 'Regeling tegemoetkoming behandeling / verzorging brandwonden slachtoffers door missionarissen/zendingen afkomstig uit de gemeente Edam-Volendam'. Hierin is bepaald dat jaarlijks maximaal €5.000,- van het besteedbaar vermogen kan worden aangevraagd door missionarissen/zendingen afkomstig uit de gemeente Edam-Volendam via het bestuur (vanuit het oogpunt dat de SSNV en de slachtoffers ook oog hebben voor lotgenoten in verre landen waarvoor geen financiële achtervang geregeld is). <i>Status: lopend</i></p>

Tabel 2 Overzicht van betrokken partijen naast SSNV

De partijen waarmee de SSNV direct contractueel of anderszins juridisch verbonden is of is geweest worden in onderstaande figuur weergegeven, inclusief de onderlinge relaties, waarna deze kort wordt beschreven.



Figuur 1 Juridische externe structuur SSNV

Nazorgstichting Nieuwjaarsbrand

De oprichting van de NNV vindt zijn grondslag in de Vaststellingsovereenkomst. SSNV heeft, naast de gemeente en de BSNV, op grond van de statuten van de NNV, institutionele zeggenschap in deze stichting. De reden hiervoor is dat de SSNV een onafhankelijke positie heeft in het dossier van de Nieuwjaarsbrand, die ook zo in de gemeenschap wordt ervaren, en in dat verband een bemiddelende rol heeft gespeeld in de totstandkoming van de Vaststellingsovereenkomst. Vanuit dat perspectief is door betrokken partijen besloten om de SSNV zeggenschap in de NNV te geven. Het gaat om de volgende bevoegdheden:

- Recht van benoeming van één bestuurder van de NNV, niet afkomstig uit de SSNV⁴.
- Recht van benoeming van één toezichthouder van de NNV, al dan niet afkomstig uit de SSNV⁵.
- Recht op terhandstelling door de NNV van een exemplaar van de vastgestelde jaarrekening met deskundigenverklaring alsmede van de vastgestelde begroting⁶.
- Instemmingsrecht⁷ voor besluiten van het bestuur van de NNV, voor zover het besluiten betreft tot:
 - Statutenwijziging;
 - Ontbinding;
 - Juridische fusie;
 - Juridische splitsing;
 - Vaststelling of wijziging van een of meer financiële uitvoeringsreglementen.

Belangenvereniging Slachtoffers Nieuwjaarsbrand Volendam

De SSNV heeft de Belangenvereniging Slachtoffers Nieuwjaarsbrand Volendam (BSNV) ondersteund. De BSNV

⁴ Statuten Stichting Nazorg Nieuwjaarsbrand Volendam, artikel 6 lid 3, sub c

⁵ Statuten Stichting Nazorg Nieuwjaarsbrand Volendam, artikel 12 lid 3

⁶ Statuten Stichting Nazorg Nieuwjaarsbrand Volendam, artikel 14 lid 5.

⁷ Statuten Stichting Nazorg Nieuwjaarsbrand Volendam, artikel 7 lid 3.

kon een beroep doen op de SSNV voor beheerskosten en onvoorziene niet structurele kostenposten. Deze regeling heeft gelopen van 1 januari 2001 tot 1 januari 2002, maar is tot op heden doorgelopen. De SSNV heeft geen institutionele zeggenschap in de vereniging, maar ondersteunt de BSNV in haar mogelijkheden om adequaat te functioneren.

Gemeente Edam-Volendam

Het kabinet besloot op 28 juni 2002 om de gemeente Edam-Volendam 30,1 mln euro beschikbaar te stellen ten behoeve van een bijdrage aan de slachtoffers. Aanwending van de bedragen uit deze voorziening kon alleen geschieden indien de stukken waren voorzien van handtekeningen van zowel de burgemeester van de gemeente Edam-Volendam als de voorzitter van de SSNV. Door stichting UPN (onder voorzitterschap van dhr. F. Buurmeijer) werd een regeling Functionele Invaliditeit en een Kostenregeling opgesteld ter verdeling van de 30,1 mln euro.

Nadat de stichting UPN zijn werkzaamheden had verricht en werd opgeheven werd de uitvoering van de Kostenregeling in 2004 overgedragen aan de gemeente. De hierboven geschetste handtekeningenregeling werd toen beëindigd. De overheveling heeft uiteindelijk geresulteerd in een in 2006 tussen de SSNV, de BSNV en de gemeente gesloten 'Convenant II Nazorg getroffen Nieuwjaarsbrand 01-01-2001'.⁸ Het convenant had een tweeledig doel. Ten eerste bleven de bedragen van onderuitputting van de kostenregeling (zoals door het kabinet aan de gemeente ter beschikking gesteld ten behoeve van de slachtoffers van de Nieuwjaarsbrand) ter beschikking van de gemeente, dit na instemming van het ministerie van BZK. Inmiddels worden deze middelen door de gemeente beschikbaar gesteld ten behoeve van de uitvoering van de door de NNV vastgestelde kostenregeling. Op de beschikbaarstelling door de gemeente vindt jaarlijks accountantscontrole plaats.

Op de tweede plaats komt ook een deel van de provinciale bijdrage aan de gemeente ten behoeve van de nazorg van de ramp beschikbaar. De gemeente spreekt in dit convenant met betrokken partijen af hoe zij deze deels geormerkte gelden zal inzetten voor de nazorg na 1 januari 2007. Zo wordt bijvoorbeeld de financiering van een sportproject ten behoeve van de getroffen geregeld. Dit project is inmiddels afgerond, waarbij de gemeente de voorfinanciering door de SSNV heeft terugbetaald. Tevens wordt afgesproken dat een specifieke ruimte voor huisvesting van nazorgactiviteiten aan de BSNV, SSNV en NNV ten deel valt. Ook deze ruimte is inmiddels gerealiseerd (PX-gebouw) en wordt door de gemeente aan de BSNV, SSNV en NNV verhuurd voor het symbolische bedrag van € 1,-.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksaangelegenheden

Op 15 juni 2001 besluit het kabinet om aan de SSNV een eenmalige subsidie te verstrekken van €1.134.450,54. Dit bedrag is bestemd om de stichting over een langere periode op professionele wijze in te richten.⁹ Aan deze bijdrage wordt de voorwaarde verbonden dat de SSNV tot 2005, binnen zes maanden na afloop van het desbetreffende boekjaar aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een jaarverslag overlegt, waarin de besteding van de bijdrage ten behoeve van de activiteiten van SSNV is verantwoord. Daarnaast geldt als voorwaarde dat SSNV vóór juli 2003 en 2005 verslag doet van de besteding van de bijdrage in de vorm van een accountantsverklaring. Dat is ook gebeurd. Jaarlijks vindt een controle van de financiële stukken van de SSNV plaats door een accountant en de accountantsverklaring wordt door de SSNV ook naar BZK gestuurd. De regeling is voor onbepaalde tijd verlengd na overleg tussen BZK en de gemeente, mits blijvend wordt voldaan aan de oorspronkelijke doelstelling.

Vaststellingsovereenkomst tussen gemeente, dhr. J.N. Veerman en BSNV

Op 1 november 2004 wordt tussen de gemeente Edam-Volendam, de heer J.N. Veerman (alsmede zijn verbonden vennootschappen) en de BSNV een vaststellingsovereenkomst gesloten. Doel van deze overeenkomst is te komen tot een finale afspraak tussen partijen omtrent afwikkeling van de financiële gevolgen. Rechterlijke procedures tussen bij de overeenkomst betrokken partijen worden geroeyeerd, waardoor een jarenlange juridische strijd wordt voorkomen. Aan de SSNV wordt expliciet een rol toegekend in de overeenkomst. Onderstaand worden de afspraken weergegeven, voor zover die de positie van SSNV betreffen.

Verkoop pand Haven 154:

Uit de verkoopgeldten van het betreffende pand wordt door de verkopende partijen ten minste €1.825.334,- ter beschikking gesteld van de SSNV. De betreffende gelden worden op een geblokkeerde

⁸ Wij beschikken over een ongedateerd exemplaar.

⁹ Brief d.d. 16 juli 2001, van de toenmalige Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

rekening van de SSNV gestort en worden aangewend volgens de doelstelling van de SSNV, zoals deze luidde op 1 november 2004, en in overleg met de BSNV aangewend. Aan het bestuur van de BSNV komt ter zake van de aanwending een vetorecht toe.

Winstrecht:

Eventuele winsten die voortkomen uit in de overeenkomst benoemde projecten van de heer Veerman (directe of indirecte deelnemingen via zijn beheer B.V.) komen voor 55% toe aan de BSNV, ter doorbetaling aan de SSNV. Indien en voor zover de betreffende projecten ultimo 2012 nog niet zijn afgewikkeld, wordt de commerciële waarde per die datum per project vastgesteld. De alsdan vast te stellen en uit te keren gelden komen dus toe aan de BSNV, ter doorbetaling aan de SSNV. Voor aanwending door de SSNV gelden dezelfde voorwaarden als voor de verkoopgeldten van het pand Haven 154.

Oprichting NNV:

In de vaststellingsovereenkomst wordt ook een afspraak gemaakt over de oprichting door de gemeente en de BSNV van een stichting nazorg (NNV), alsmede de jaarlijkse financiering gedurende 40 jaar van deze stichting door de gemeente. De NNV zal met name functioneren als vangnet voor kosten van getroffen en, die in de toekomst niet op andere wijze kunnen worden vergoed. In de statuten van de NNV is aan de SSNV specifieke bevoegdheden toegekend zoals eerder beschreven.

In de vaststellingsovereenkomst wordt tevens melding gemaakt van een ter beschikking stelling van €22.689,- door de heer Veerman aan de SSNV in januari 2001 en een restant (€391.018) van de verzekeringsgeldten dat na liquidatie door de Stichting Volendam 01/01/01 aan de BSNV ter beschikking is gesteld en via de SSNV aan de slachtoffers is uitgekeerd.

Rechten en plichten t.a.v. primaire activiteiten

Uit het voorgaande blijkt dat verschillende publiek en privaatrechtelijke rechtspersonen geld en/of andere middelen ter beschikking hebben gesteld aan de SSNV. Daarnaast is sprake geweest van giften van derden. Deze middelen zijn in het verleden, conform de statutaire doelstellingen van SSNV, aangewend om optimale hulpverlening en nazorg aan de slachtoffers van de brand te bevorderen. Concreet heeft deze doelstelling vorm gekregen in een aantal regelingen, welke hierboven in tabel 1 zijn beschreven. Ten aanzien van deze regelingen geldt dat ze, behoudens de regeling voor tegemoetkoming van behandeling van brandwondenslachtoffers door missionarissen, inmiddels formeel zijn beëindigd, maar deels de facto doorlopen.

1.4 Fiscaliteit vanuit het verleden een bijzonder aandachtspunt

De fiscale positie van de SSNV is overzichtelijk. Kort gezegd heeft zij de afgelopen jaren als 'Algemeen Nut Beogende Instelling' (hierna: ANBI) gebruik gemaakt van gunstige fiscale regelingen, waardoor gerechtigden over uitkeringen geen schenkingsrecht verschuldigd zijn. Daarnaast zijn de fiscale gevolgen van de verschillende regelingen, waaronder die voor functionele invaliditeit, door de SSNV voorgelegd aan het ministerie van Financiën. Uitkomst daarvan is dat deze voor de gerechtigden niet als belast inkomen in box 1 worden beschouwd. Hieronder lichten wij de fiscale positie nader toe.

Geen schenk- en erfbelasting bij ontvanger

De SSNV maakt sinds haar oprichting gebruik van fiscale gunstige regels voor goede doelen, de zogeheten ANBI. Een belangrijk fiscaal voordeel hiervan is dat schenkingen door de SSNV aan getroffen en niet worden belast met schenkbelasting. Een voorwaarde voor deze vrijstelling van schenkingsrecht is wel dat de schenking past in de statutaire doelstelling van de SSNV. Een tweede fiscaal voordeel is dat donaties die zijn ontvangen door de SSNV onder een verlaagd belastingtarief vallen. De SSNV heeft gedurende haar bestaan echter in het geheel geen schenkbelasting betaald, omdat schenkingen onder de vrijstelling vielen.

In 2008 heeft de Belastingdienst het ANBI-register opgericht. Hierin staan alle stichtingen die gebruik mogen maken van de fiscale regels voor goede doelen. De SSNV is daarin opgenomen en beschikt ook over de, vanaf die datum verplicht gestelde, ANBI-beschikking.

Het navolgende overzicht geeft meer gespecificeerd inzicht in de herkomst en besteding van middelen over de gehele periode van bestaan van de SSNV (stand ultimo 2011).	Totaal in €
Ontvangsten	
Donaties publiek, bedrijven, instellingen	7.907.749
Beheersgelden vaststellingsovereenkomst, netto ontvangst	1.825.472
Stichting 010101 (saldo verzekeringsgelden)	391.018
Verstrekking Ministerie BZK voor beheerkosten SSNV	1.134.451
Saldo CRN/Anker gelden	785.095
Rente opbrengsten vermogensbeheer SSNV	1.618.694
Subsidie inrichting Hemel (via BSNV van Provincie ontvangen)	222.654
Toekenning sportfonds (donaties bedrijven)	59.342
Totaal ontvangsten	13.944.475
Uitgaven	
Beheerkosten SSNV	369.638
Verwervingskosten (fondsenwerving en publiciteit)	434.694
Bijdragen aan getroffen	
(Voorschot) uitkeringen getroffen	763.329
Definitieve uitkeringsregeling SSNV	5.790.832
Bonus plok regeling	784.095
Tegemoetkoming ouders van overledenen	117.983
€ 500 regeling (eenmalige uitkeringen)	45.468
Regeling € 100 per dag	2.768
Overig	1.392
	7.505.867
Diverse projecten	
Laptop project	110.953
Bijdrage Nederlandse Brandwondenstichting	113.445
Project Wolken boven Volendam	12.968
Advieskosten vaststellingsovereenkomst (tlv beheerskosten)	139.878
Foto expositie "De kracht van Volendam"	16.311
Sportmedische begeleiding	59.342
Kosten behandelingen	1.813
Activiteiten ouders	10.727
Diverse giften (missionarissen)	15.000
Subsidies (boeken)	1.500
Diversen	10.512
	492.449
Uitgaven aan doelgroep	7.998.316
Totaal uitgaven	€ 8.802.648
Mutatie liquide middelen	€ 5.141.827

Het vermogen van SSNV per ultimo 2011 bedraagt omstreeks € 5,2 miljoen. Dit komt vrijwel overeen met het actueel beschikbare saldo aan liquide middelen, zoals uit bovenstaande tabel blijkt. Dit bedrag is een resultante van de activiteiten aan de fondswervende kant en diverse andere inkomstenbronnen en de uitgaven gedurende de gehele looptijd van de stichting. De uitgaven betreffen vooral de uitkeringen die (in het verlengde van de UPN-uitkeringen) door SSNV zijn gedaan aan de getroffen¹⁰.

¹⁰ In de bijlagen is een overzicht opgenomen van de inkomsten en uitgaven per jaar.

2. Inzicht in de actuele situatie

Nu de historie en juridische context van de SSNV in het vorige hoofdstuk zijn beschreven, behandelen we in dit hoofdstuk de situatie anno 2012. Om verantwoorde beslissingen te kunnen nemen voor de toekomst is inzicht in de actuele situatie van belang, vanuit de doelstellingen van SSNV. Vóórdat we de huidige financiën en bijbehorende juridische en fiscale aspecten toelichten, besteden we aandacht aan de actuele situatie van de getroffen en nabestaanden. Juist vanuit dit oogpunt is het van belang een globaal inzicht te hebben in de situatie 11 jaar na de brand en de (mogelijke) behoeften richting de toekomst.

2.1 Actuele situatie van de getroffen en nabestaanden

Zorgvraagstuk

Sinds de Nieuwjaarsbrand zijn de meeste getroffen sinds jaren in een nieuwe levensfase aangeland. Uit de diverse gesprekken die wij hebben gevoerd, maken wij op dat de getroffen de afgelopen jaren diverse medische behandelingen hebben ondergaan en dat ook richting de komende jaren die zorgbehoefte zal blijven bestaan. De medische situatie van de getroffen is op dit moment vanuit het collectief gezien stabiel, met een aantal uitzonderingen. Onvoorziene kosten in de (verdere) toekomst als gevolg van medische ontwikkelingen en medische mogelijkheden zijn lastig financieel te vertalen.

In de toekomst kunnen getroffen blijvend een beroep doen op reguliere voorzieningen om de kosten te dekken, te weten:

- Zorgverzekeringen. De verantwoordelijkheid voor het afsluiten van een goede ziektekostenverzekering en aanvullende verzekering ligt bij de getroffen zelf. Uit ons onderzoek hebben we opgemaakt dat de groep getroffen goed (aanvullend) verzekerd is.
- 10^e Taakveld van de Wmo. De gemeentelijke nazorg heeft als doel¹¹ de benodigde nazorg te verlenen die andere partijen niet (kunnen) verlenen. Doelgroepen zijn getroffen en hun naasten, inclusief ouders van overleden kinderen.
- NNV. Tot 2044 wordt €40.000 per jaar als vaste bijdrage ter beschikking gesteld door de gemeente Edam-Volendam, naast het gereserveerde budget voor de kostenregeling. Deze bijdrage is bedoeld voor de benodigde nazorg als beschreven onder het 10^e taakveld van de Wmo. Met de gemeente is de overeenkomst gesloten dat zij, onder verantwoordelijkheid van het stichtingsbestuur uitvoering geeft aan de 'Kostenregeling'. Uit ons onderzoek blijkt dat de beschikbare middelen, tot op heden, de kosten zeer afdoende dekken.

Een aantal recente ontwikkelingen, waaronder een terugtrekkende overheid en de voorziene versobering van de zorgvergoedingen, maken het echter noodzakelijk het toekomstige restrisico vanuit de huidige situatie in kaart te brengen. Ook in de toekomst zal de groep getroffen een meer dan gemiddelde zorgbehoefte hebben. Naarmate de getroffen ouder worden, zullen ook de zorgbehoeften toenemen. Uit ons onderzoek komt een aantal zaken op zorggebied naar voren die (mogelijk) in de toekomst niet vergoed worden en daardoor vallen onder het restrisico:

- Psychische klachten. Reeds in het jaarverslag van 2005 concludeerde de SSNV, na raadpleging van diverse specialisten en organisaties, dat het psychisch letsel zeer moeilijk te voorspellen is. Ook uit onze gesprekken is gebleken dat dergelijke klachten zich na vele jaren nog kunnen manifesteren. Recent zijn de vergoedingen voor psychosociale hulp bovendien aangepast. Deze kosten worden niet meer volledig vergoed. Behandelingen komen na een opstartfase grotendeels voor eigen rekening van de patiënt.

¹¹ Gemeente Edam-Volendam (2011), Programmabegroting en paragrafen 2011

- Ontwikkeling van nieuwe medische technieken en (buitenlandse) behandelingen. Deze behandelingen worden veelal niet vergoed door de zorgverzekeraars.
- Alternatieve geneeswijzen. Uit ons onderzoek is gebleken dat een deel van de getroffen en gebruik maakt van alternatieve geneeswijzen, welke vaak (grotendeels) niet worden vergoed door de zorgverzekeraars.
- (Zeer) lange termijn bijzondere voorzieningen en hulpmiddelen.

De ontwikkelingen omtrent de versobering van de zorgvergoedingen, maar ook de toename van nieuwe medische technieken, laten het daarmee niet toe om vanuit SSNV-perspectief de toekomstige financiële onzekerheid buiten deze discussie te laten vallen, ondanks de genoemde vangnetten (respectievelijk reguliere zorg, 10^e taakveld van de Wmo, NNV) voor de doelgroep.

Vanwege de onzekerheden waarmee het zorgvraagstuk is omgeven is het moeilijk in te schatten welk additioneel budget daarvoor moet worden gereserveerd.

Nabestaanden

Bovengenoemde ontwikkelingen op het gebied van gemaakte en de in de toekomst te maken zorgkosten, met name op het gebied van psychosociale zorg, zijn ook van toepassing op nabestaanden van overleden slachtoffers.

Arbeidsmarktperspectief

Naast de bijzondere lange termijn behoeften op zorggebied, valt te denken aan lange termijn ondersteuning bij het arbeidsmarktperspectief. De getroffen en zitten momenteel in een levensfase van zelfstandig wonen en werken. In het beleidsplan van 2005 is reeds beschreven dat op het gebied van arbeid wellicht een bijzondere voorziening dient te blijven bestaan voor de bemiddeling en ondersteuning van getroffen en. Ondanks het feit dat deze bemiddeling en ondersteuning steeds meer overgenomen zou kunnen worden door 'reguliere' instanties, blijkt uit ons onderzoek dat er veel waarde wordt gehecht aan het uitzendbureau dat is voortgekomen uit CRN Het Anker. Deze speciale voorziening houdt zich bezig met de re-integratie van de getroffen en, maar ook hun ouders, vrienden en familieleden.

Onderzoeksbehoefte

De Gezondheidsraad heeft in 2006 een adviesrapport opgeleverd aan de minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer inzake gevolgen van rampen voor de gezondheid op middellange en lange termijn¹². Daarin is de volgende conclusie opgenomen omtrent onderzoeken naar lange termijn gevolgen van rampen: "Er is veel kennis over de gezondheidsgevolgen van rampen, maar de kennis vertoont ook lacunes. De laatste meta-analyse van gezondheidseffecten van rampen dateert uit 1991. Het accent heeft de afgelopen decennia gelegen op onderzoek naar de psychische gevolgen van rampen en er is relatief weinig kennis verzameld over de lichamelijke gevolgen, vooral op langere termijn. Over de wisselwerking tussen lichamelijke en psychische klachten is evenmin veel bekend. Datzelfde geldt voor het beloop van gezondheidsklachten op de lange termijn (vijf jaar of langer na de ramp). Om de grootte van het effect van rampen op de gezondheid van getroffen en op middellange termijn in kaart te brengen is een meta-analyse nodig van het onderzoek dat na 1990 is verricht. Dergelijke gegevens kunnen van belang zijn voor de hulpverlening aan getroffen en in de toekomst." Ook uit de gesprekken met experts maken wij op dat er behoefte is aan onderzoek naar de lange termijn gevolgen van brandwonden. Er is op dit moment echter geen concrete vraag bekend bij het bestuur. Wel bestaat altijd de mogelijkheid om in de toekomst, indien en voor zover dit bijdraagt aan de SSNV-doelstellingen voor de doelgroep, relevant (medisch) onderzoek te ondersteunen.

2.2 Buffer voor kostenregelingen NNV

Voortvloeiend uit de vaststellingsovereenkomst is de NNV opgericht met als taak het beheren van de gelden ten behoeve van de kostenregelingen en het beslissen over toekenningen. De gemeente Edam-Volendam voert via

¹² Gezondheidsraad. Gevolgen van rampen voor de gezondheid op middellange en lange termijn. Den Haag: Gezondheidsraad, 2006; publicatie nr 2006/18.

het 10^e taakveld van de Wmo de regeling feitelijk uit. De afgesproken tijdshorizon van de regeling is het jaar 2044 (nog 32 jaar vanaf heden). De NNV heeft voor de uitvoering van de regelingen tot aan het eind van de looptijd een bedrag ter beschikking van ongeveer €5,1 miljoen¹³, waarbij de uitvoeringskosten reeds in mindering zijn gebracht. Dit bedrag is daarmee volledig beschikbaar voor kostenvergoedingen zelf.

De voorlopige inschatting van de gemiddelde jaarlijkse bedragen die met de kostenregeling samenhangen is €95.000 mede gebaseerd op de ervaringen van de afgelopen jaren. De gemiddelde uitkeringslasten nemen jaarlijks overigens langzaam af. Ongeveer 1/7^e van de doelgroep maakt met enige regelmaat gebruik van de regelingen. Het voor de uitkeringen beschikbare bedrag van ongeveer €5,1 miljoen betekent dat er tot het eind van de looptijd (2044) gemiddeld per jaar een bedrag van ruim €150.000 beschikbaar is. Anders gezegd: er is bij de NNV sprake van een 'buffer' van omstreeks €2 miljoen.

2.3 Huidig (vrij besteedbaar) vermogen SSNV

Het geheel aan financiën vanuit het verleden, zoals beschreven in paragraaf 1.5, overziend betekent dit grofweg en met afgeronde bedragen het volgende:

Overzicht beschikbaar en besteedbaar vermogen SSNV (situatie ultimo 2011)

Omschrijving	Bedragen	Toelichting
Beschikbare liquiditeiten/vermogen	€ 5,2 miljoen	Conform balans 31/12/11
<i>Uit te keren gelden vaststellingsovereenkomst</i>	€ 2,3 miljoen	Dit is inclusief opgebouwde rente
<i>Doelvermogen beheerskosten SSNV</i>	€ 0,65 miljoen	BZK (betreft restant)
<i>Doelvermogen Hemeltje</i>	€ 0,22 miljoen	Provincie
<i>Vastgelegde doelen</i>	€ 3,17 miljoen	
Beschikbaar voor doelen SSNV	€ 2,03 miljoen	

Van het totale vermogen van bijna € 5,2 miljoen vloeit omstreeks € 2,3 miljoen voort uit de vaststellingsovereenkomst en omstreeks € 0,9 miljoen is verkregen voor specifieke doelen (beheerskosten SSNV en herinrichting 't Hemeltje). Daarmee resteert ongeveer € 2 miljoen dat vrij beschikbaar is voor uitgaven conform de doelstellingen van SSNV.

2.4 Financiële en juridische verplichtingen en verwachtingen inzake huidig vermogen, inclusief fiscale aspecten

Vanuit de actualiteit kunnen we stellen dat de financiële en juridische verplichtingen die we op dit moment verwachten, bestaan uit de vastgelegde geoormerkte gelden vanuit het eigen vermogen en de enige nog lopende financiële (en tevens juridische) verplichting; de 'Regeling tegemoetkoming behandeling / verzorging brandwonden slachtoffers door missionarissen/ zendelingen afkomstig uit de gemeente Edam-Volendam'. Hierin is bepaald dat jaarlijks maximaal € 5.000,- van het besteedbaar vermogen mag worden aangevraagd door missionarissen/ zendelingen afkomstig uit de gemeente Edam-Volendam via het bestuur (vanuit het oogpunt dat de SSNV en de slachtoffers ook oog hebben voor lotgenoten in verre landen waarvoor geen financiële achtervang geregeld is).

De lopende en toekomstige financiële en juridische rechten en verplichtingen voor SSNV zijn als volgt opgebouwd:

- *Fonds Beheergelden Vaststellingsovereenkomst*
In de vaststellingsovereenkomst is bepaald dat de SSNV de uit deze overeenkomst beschikbare gelden op een geblokkeerde rekening vastzet en zal aanwenden overeenkomstig haar doel en/of in overleg met de BSNV. Aan de BSNV komt een vetorecht toe omtrent de aanwending van deze gelden. Daarnaast zal

¹³ NB het feit dat dit bedrag gelijk is aan het vermogen van SSNV berust op toeval

de omvang van de winstrechten uit projecten van de heer J.N. Veerman ultimo 2012 worden bepaald. De gelden die hiermee gemoeid zijn zullen waarschijnlijk in de loop van 2013 beschikbaar komen en aan de SSNV beschikbaar worden gesteld. Aanwending zal volgens de vaststellingsovereenkomst moeten geschieden conform de voorwaarden zoals in deze overeenkomst bepaald.

- *Fonds Beheerkosten*

Aan de eenmalige bijdrage van BZK voor de beheerskosten van de SSNV is de voorwaarde verbonden dat de SSNV tot 2005, na afloop van het desbetreffende boekjaar aan BZK een jaarverslag overlegt, waarin de besteding van de bijdrage ten behoeve van de activiteiten van de SSNV is verantwoord. Daarnaast geldt als voorwaarde dat de SSNV vóór juli 2003 en 2005 verslag doet van de besteding van de bijdrage in de vorm van een accountantsverklaring. Aan deze voorwaarden voor de subsidie is door de SSNV voldaan. Er zijn met BZK en de gemeente nadere afspraken gemaakt over het permanent beschikbaar blijven van de gelden ten behoeve van het oorspronkelijke doel. De resterende middelen worden niet teruggevorderd door de Staatssecretaris, mits deze worden besteed conform de oorspronkelijke doelstellingen.

- *Fonds Herinrichting de Hemel*

De panden aan de Haven 154-156 hebben een nieuwe uitstraling gekregen. De gemeente heeft eind 2011 besloten van start te gaan met de laatste fase van de verbouwing van de panden waar de Nieuwjaarsbrand plaatsvond. Het pand - de begane grond en de kelder - is sinds eind 2011 weer in de verhuur. Met de afrondende verbouwing hoopt de gemeente dat voor de gemeenschap van Edam-Volendam en de uitstraling van de Dijk het pand weer representatief wordt. In overleg met de BSNV, SNN en SSNV zijn voor het aanzicht van het pand tekeningen opgesteld van de nieuwe voorgevel. Op de achtergrond is in goed overleg door de belangenverenigingen en de gemeente samengewerkt om de plannen voor de herinrichting van 'de Hemel' te realiseren. De bedoeling is om er een voor het publiek toegankelijke herdenkingsruimte van te maken, waarbij op een interactieve wijze, respectvol wordt teruggekeken op de gebeurtenissen van januari 2001 en daarna.

3. Scenario's voor de korte en lange termijn toekomst

In dit hoofdstuk gaan wij in op de verschillende scenario's en adviezen voor de toekomst voor wat betreft de twee kernvragen. Deze zijn door PwC in nauwe afstemming met bestuur van SSNV geformuleerd, waarbij nadrukkelijk rekening is gehouden met de wensen en opvattingen van de gemeente Edam-Volendam, de BSNV en de NNV.

Kern van dit hoofdstuk zijn de adviezen over de *bestemming* van het SSNV-vermogen enerzijds en anderzijds de *toekomst* van SSNV als organisatie. We behandelen tevens de overwegingen en afwegingen die het SSNV-bestuur vooraf heeft gehanteerd bij de uiteindelijke keuzes. De keuzes die het bestuur maakt ten aanzien van haar vermogen - waaronder het op korte termijn doen van uitkeringen - en haar rol, bepalen mede de bestuurlijke en juridische toekomst van de SSNV.

3.1 SSNV speelt en speelde een belangrijke rol

De SSNV heeft zich gedurende haar bestaan gemanifesteerd als een onafhankelijke maar betrokken organisatie, die invulling heeft gegeven aan haar kerntaak: de getroffen en van de Nieuwjaarsbrand in Volendam zowel individueel als collectief helpen. De SSNV bood en biedt vanuit een onafhankelijke rol advies, begeleiding en coördinatie op het terrein van maatschappelijke, organisatorische, medische, financiële en juridische aangelegenheden en vervult in dat kader een stimulerende en aanjagende rol in de Volendamse samenleving. Vooral de laatste jaren speelde de SSNV vooral ook een bemiddelende en adviserende rol.

De SSNV heeft zich altijd ten doel gesteld alles te doen om er voor te zorgen dat structurele en bestendige voorzieningen geschapen worden. Voorzieningen die het de getroffen en van de Nieuwjaarsbrand in Volendam mogelijk moeten maken om hun leven onder optimale condities te leiden en daarmee een waardevol maatschappelijk, sociaal en economisch zelfstandig toekomstperspectief te hebben.

De eerste 6 à 7 jaren na de brand waren druk en intensief voor SSNV. Na die periode (in 2007/2008) werd het relatief 'rustiger' omdat de vaststellingsovereenkomst definitief was geworden, de kostenregelingen via de NNV en de gemeente gingen lopen en SSNV-gelden waren uitgekeerd. De belangrijkste activiteit de afgelopen jaren was dan ook het als een goed huisvader beheren van de nog beschikbare gelden, naast het vervullen van advies- en toezichtfuncties richting NNV, gemeente en BSNV.

3.2 Een fundamentele keuze voor de toekomst

Inmiddels is sinds de brand bijna 12 jaar verstreken en is de tijd gekomen voor het bestuur van de Stichting om de balans op te maken en de toekomst vorm te geven *en waar mogelijk en verantwoord tot een financiële en juridische afwikkeling te komen*.

Daarbij speelt welke vraagstukken nog worden verwacht die een (financiële) oplossing behoeven mede in relatie tot reeds bestaande voorzieningen, maar ook de vraag welke rol de SSNV - mede in relatie tot andere betrokken partijen - in de komende decennia zouden moeten en willen spelen.

Het vermogen van SSNV bedraagt per ultimo 2011 bijna € 5,2 miljoen, waarvan omstreeks € 2,3 miljoen (inclusief rente) voortvloeit uit de vaststellingsovereenkomst en omstreeks € 0,9 miljoen is verkregen voor specifieke doelen (beheerskosten SSNV en herinrichting 't Hemeltje). Daarmee resteert ruim € 2 miljoen dat een bestemming moet krijgen in relatie tot de doelstellingen van SSNV.

Naast de financiële invalshoek (beheer en bestemming van een eventueel resterend vermogen) is het van belang te borgen dat bij een eventuele opheffing van SSNV de door haar uitgevoerde rollen en taken een adequaat en gegarandeerd vervolg krijgen.

Het vraagstuk voor de korte termijn is daarmee tweërlei:

1. Hoe gaat SSNV het huidige vermogen inzetten?
2. Welke rol vervult ze al dan niet in de toekomst?

3.3 Overwegingen bij de besluitvorming in de afgelopen maanden

Het bestuur van SSNV heeft bij de afwegingen en beslissingen over haar vermogen, de korte termijn uitkeringen en de bestuurlijke toekomst de volgende overwegingen als uitgangspunten gehanteerd:

- De doelstelling van de SSNV (en haar eventuele rechtsopvolgers) is gericht op het blijvend ondersteunen en stimuleren van het zelfstandig functioneren van getroffen en, ook op langere termijn.
- De besluitvorming moet uitlegbaar, zorgvuldig, gedegen, onderbouwd en transparant zijn.
- De besluitvorming moet consistent zijn met het gevoerde beleid in het verleden en voldoende draagvlak hebben bij betrokkenen.
- Er wordt geen nieuw medisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van de bepaling van eventuele uitkeringen. De in het verleden door de Stichting UPN op grond van de Regeling F.I. vastgestelde percentages functionele invaliditeit (FI percentages) zijn nog steeds actueel, want daarin zijn ook de lange termijn effecten meegenomen c.q. verdisconteerd.
- De gelden uit de Vaststellingsovereenkomst moeten (inclusief opgebouwde rente) worden uitgekeerd aan de getroffen en. Deze gelden zijn ook als zodanig geoordekt. Basis zijn de FI percentages volgens de SSNV-regeling Functionele Invaliditeit.
- Voorheen werd een bepaald bedrag per punt van het FI percentage uitgekeerd aan de getroffen en. Nu is het omgekeerd; er is een bepaald (rest) vermogen en op basis van de (juridische en fiscale) mogelijkheden en principes wordt dit vermogen aangewend en verdeeld.
- Het bestuur van de SSNV is voornemens een uitkering toe te kennen aan de ouders van de overleden slachtoffers. De uitkering zal in de vorm van een vast bedrag per ouder plaatsvinden. Uit monitoring blijkt dat de afgelopen 11 jaren door nabestaanden kosten zijn gemaakt die onder de noemer "nazorg" gebracht kunnen worden en waarvoor de SSNV een tegemoetkoming wil verstrekken.
- Bij de aanwending van het vermogen wordt het 'voorzichtigheidsbeginsel' toegepast voor wat betreft de reservering van middelen ten behoeve van niet vergoede (toekomstige) zorgkosten. De (medische) toekomst is immers niet volledig te voorspellen.
- De gevolgen van eventuele opheffing van SSNV worden zorgvuldig uitgewerkt, rekening houdend met (afhankelijke) partners. Te denken valt aan de (bestuurlijke) rol van de SSNV in de NNV, juridisch waterdichte afhechting van het vermogen (met inbegrip van de voorwaarden van de geldverstrekkers zoals de overheid), beschikbaar blijven van de beheergelden die de SSNV inzet voor BSNV en NNV.
- Inkomstenderving of vergoeding van immateriële schade en leed wordt niet vergoed door SSNV. In het verleden is ook nooit uitgekeerd onder deze noemer.

3.4 Het afwegingskader in volgorde

De zorgvuldige keuzes die het SSNV bestuur heeft gemaakt en die in dit hoofdstuk worden behandeld zijn gebaseerd op de volgende 'volgorde' van in de afgelopen maanden gemaakte afwegingen .

1. Voor wat betreft de **financiën**:

- Het vaststellen van het actuele SSNV-vermogen.
- Het vaststellen van een *bestemming* daarvan in bedragen:
 - Gelden vaststellingsovereenkomst (a)
 - Tegemoetkoming aan nabestaanden (b)
 - Bestemmingsreserve beheerskosten SSNV (c)
 - Bestemmingsreserve herinrichting Hemeltje (d)
 - Doelvermogen; aanwending voor specifieke doelen? (e)

- Restvermogen/'zorgfonds' (f)

2. Voor wat betreft de verdeling van deze gelden (**vermogensaanwending**):

- Bepaling van de *doelgroep en verdeelmaatstaf* voor de uitkering van de gelden uit de vaststellingsovereenkomst
- Bepaling van de *tegemoetkoming aan nabestaanden*
- Bepaling van eventuele aanwending voor specifieke doelen (*doelvermogen*)
- Bepaling *aanwendingsdoel* van het restvermogen

3. Voor wat betreft **de toekomst van SSNV**:

- Heft de stichting zichzelf op na de ordelijke afwikkeling van de financiën?
- Zo nee: in welke vorm en met welke taken gaat SSNV verder?
- Zo ja: welke functies en rollen van SSNV moeten gewaarborgd blijven en hoe wordt (juridisch) geborgd dat deze bij anderen worden belegd?

Na de definitieve besluitvorming op basis van dit rapport zal in alle gevallen een ordelijke uitvoering en implementatie daarvan plaatsvinden onder verantwoordelijkheid van het bestuur. Dit houdt in ieder geval in:

- Verdeling/uitkering/reservering van de gelden en verantwoording daarover
- Een transparant overzicht van de resterende gelden
- Het sluiten van een (nieuw) toekomstgericht *convenant* met NNV, gemeente en BSNV
- Opheffing SSNV, dan wel voortgaan in andere constructie

3.5 Hoe wordt het vermogen van SSNV aangewend?

Na de voorgaande inventarisaties gaat het besluit van het bestuur nadrukkelijk in de richting van het bestemmen c.q. uitkeren van het vermogen conform de navolgende *hoofdingeling*.

	Bestemming	Korte inhoud
uitkeringen	a) Vaststellingsovereenkomst	Gelden vanuit de Vaststellingsovereenkomst (inclusief opgebouwde rente) worden uitgekeerd aan getroffen en in de lijn van de SSNV-doelstellingen en eerdere gedragslijn (FI als basis), met instemming van de BSNV.
	b) Nabestaanden	Het bestuur van de SSNV is voornemens een uitkering toe te kennen aan de ouders van de overleden slachtoffers. De uitkering zal in de vorm van een vast bedrag per ouder plaatsvinden.
toekomst	c) Bestemmingsreserve beheerskosten SSNV	Deze gelden zijn aan de SSNV ter beschikking gesteld met een specifieke bestemming en kunnen niet voor andere doeleinden worden aangewend.
	d) Bestemmingsreserve Hemeltje	
	e) Doelvermogen overig	Een bepaald bedrag voor specifieke doelen. ¹⁴
	f) Restvermogen/aanvullend 'zorgfonds'	Op basis van de medische situatie van de getroffen en, de ontwikkelingen in het zorglandschap en de onzekere toekomstverwachtingen daaromtrent, is besloten om het resterende vermogen, na voorgenomen aanvullende uitkering aan getroffen en en nabestaanden, vanuit het 'voorzichtigheidsbeginsel' voor minimaal € 1 miljoen als geormerkte buffer beschikbaar te houden voor (zeer) lange termijn nazorg. Het alsdan overblijvend restantvermogen wordt (na voldoening aan alle verplichtingen) op basis van FI/SSNV uitgekeerd aan de getroffen en.

In het navolgende worden deze bestemmingscategorieën nader behandeld. De fiscale consequenties van de voorgenomen uitkeringen zijn afgestemd met de Belastingdienst.

a) De gelden uit de Vaststellingsovereenkomst

Vanuit het bestuur van de SSNV en de andere partijen in de Vaststellingsovereenkomst is de wens uitgesproken en het besluit genomen om de gelden (inclusief opgebouwde rente) vanuit deze overeenkomst te verdelen onder de getroffen en. De voorwaarden vanuit de Vaststellingsovereenkomst voor wat betreft de goedkeuring van deze verdeling stellen dat de BSNV een vetorecht heeft op de inhoud van dit besluit. De paragraaf vanuit de Vaststellingsovereenkomst rond de bestemming van de gelden is als volgt:

"De aan deze stichting op basis van deze overeenkomst uit te keren bedragen, zullen worden gestort op een geblokkeerde bankrekening en worden, na overleg met het bestuur van BSNV uitgekeerd en/of

¹⁴ Het SSNV-bestuur heeft besloten thans *geen* afzonderlijke toekenning te doen aan goede doelen of bijzondere bestemmingen. Wel bestaat altijd de mogelijkheid daartoe in de toekomst, indien en voorzover dit bijdraagt aan de doelstellingen bijvoorbeeld in verband met voor de doelgroep relevant (medisch) onderzoek. Dit wordt geregeld in het convenant.

aangewend volgens de geldende doelstelling van SSNV, waarbij het bestuur van BSNV met betrekking tot de bestemming van deze gelden een vetorecht krijgt.”

Per ultimo december 2012 vallen – zoals contractueel is overeengekomen in de vaststellingsovereenkomst - de laatste rechten vrij inzake de eventuele winstuitkering vanuit Veermans' belangen. Dan kan het totale bedrag dat ter uitkering beschikbaar is definitief worden gemaakt. De verwachting thans is echter dat er uit dien hoofde geen additionele middelen meer te verwachten zijn¹⁵. Het stellige voornemen is om reeds einde vierde kwartaal van 2012 een uitkering voor te bereiden – met uitkering vroeg in 2013 - vanuit het actuele bedrag dat beschikbaar is uit hoofde van de vaststellingsovereenkomst.

Het oorspronkelijke bedrag dat bij SSNV in beheer is gebracht en dat in de vaststellingsovereenkomst is opgenomen is € 1.825.334,-. Volgens de balans per ultimo 2011 van SSNV bedraagt de bestemmingsreserve € 2.265.627,- (Fonds Beheergelden Vaststellingsovereenkomst). Dat betekent dat er in de periode 2004 tot 2011 een bedrag aan rente is bijgeschreven van € 440.293,-. Een gemiddeld jaarrendement van ruwweg 3,5%. Het voor uitkeringen beschikbare bedrag is *inclusief* rente, conform de tekst en intentie van de vaststellingsovereenkomst.

Evident is dat de *doelgroep* die in aanmerking komt voor de gelden vanuit de vaststellingsovereenkomst in ieder geval dezelfde is als de oorspronkelijke doelgroep van de regeling FI.

Voor wat betreft de verdeelmaatstaf van de gelden vanuit de vaststellingsovereenkomst acht het bestuur de door de Stichting UPN op grond van de Regeling F.I. vastgestelde percentage functionele invaliditeit in beginsel leidend. Dit is immers een objectieve grondslag die tevens rekening hield met de toekomstige situatie.

Er zijn echter wel twee opties die nadrukkelijk zijn overwogen door het SSNV-bestuur:

- Aan alle getroffen
een bedrag toekennen volgens de door de door de Stichting UPN vastgestelde FI percentages.
- Aan alle getroffen
een bedrag toekennen volgens de methodiek zoals in 2004 aanvullend gehanteerd voor de 'Regeling Functionele Invaliditeit SSNV'. Dat wil zeggen dat er een factor wordt toegepast op de FI percentages.¹⁶

Het bestuur van SSNV acht – mede na overleg met BSNV - de tweede optie de meest redelijke en consistent met eerder beleid.

De 'techniek' van een verdeling gebaseerd op FI-percentages (conform de eerdere SSNV-regeling) is dat alle 'procentpunten' van de FI worden opgeteld en dat getal te delen op het beschikbare bedrag. De individuele uitkering bestaat dan uit de vermenigvuldiging van de individuele 'puntwaarde' met het FI-percentage.

Het advies dat door PwC aan het bestuur is voorgelegd en waarover overeenstemming is, is om de gelden vanuit de vaststellingsovereenkomst (circa € 2,3 miljoen) *aan te vullen* – vanuit het vermogen van SSNV – tot een bedrag van € 3.000.000 ten behoeve van het doen van uitkeringen aan de getroffen. De consequentie hiervan is dat er – rekening houdend met een voorgenomen uitkering aan nabestaanden - een bedrag ten behoeve van het 'zorgfonds' resteert van ruim € 1 miljoen.

b) Nabestaanden

Zoals eerder uiteen is gezet is er per ultimo 2011 een bedrag van ruim € 2 miljoen 'restvermogen' vrij beschikbaar voor SSNV. Door het geheel 'heenkijkend' is dit restvermogen door diverse partijen ingebracht, maar liggen er geen specifieke verplichtingen of aanwendingsdoelen meer. Er bestaat voor partijen geen juridisch recht op uitkering. Dat betekent dat het bestuur in beginsel kan besluiten tot aanwending/bestemming van de gelden, zij het dat de bestemming moet passen binnen de doelstellingen van de Stichting.

¹⁵ Definitief uitsluitel daarover is pas begin januari 2013 te geven. Het SSNV-bestuur zal de afloop volgen en indien daartoe aanleiding is (doordat bijvoorbeeld alsnog tegen de verwachting in geld vrijkomt) deze gelden beschikbaar stellen voor het zorgfonds.

¹⁶ Voor de 'Regeling Functionele Invaliditeit SSNV' is de tegemoetkoming als volgt vastgesteld: tegemoetkoming = FI percentage * factor * basisbedrag.

Bij het dan resterende vermogen is gedacht aan diverse directe en indirecte doelgroepen en een grote diversiteit aan toepassingsmogelijkheden, zoals in onderstaande tabel weergegeven. De gewenste aanwendingsmogelijkheden van het restvermogen zijn door het bestuur inzichtelijk gemaakt door de gemarkeerde vlakken in de tabel.

Doelgroep	Getroffenen	Nabestaanden	Familie van getroffen / nabestaanden	Individuele omtandigheden	Goede doelen	Instellingen	Voorzieningen	Onderzoek
Richting								
Uitkering	-		-	-	-	-	-	-
Reservering		-	-	-	-	-	-	
Donatie	-	-	-	-		-	-	-
Symbool	-	-	-	-	-	-	-	-
Fiscale consequenties (aanzegplicht)	Geen fiscale gevolgen voor SSNV (indien uitkeringen conform doelomschrijving) Advies: fiscale gevolgen bij doelgroepen afstemmen met Belastingdienst.							
	Onbelast in box 1. Wel belastingheffing in box 3 indien op peildatum nog aanwezig. Geen schenkbelasting bij ontvanger Indien Belastingdienst wel kenmerkt als periodieke uitkering, belast in box 1			Voor goede doelen, instellingen en voorzieningen is ontvangst belastingvrij, tenzij sprake zou zijn van vennootschapsbelastingplicht van de ontvanger. Geen heffing van schenkbelasting bij de ontvanger.				

Het bestuur van de SSNV is voornemens een uitkering toe te kennen aan de ouders van de overleden slachtoffers. De uitkering zal in de vorm van een vast bedrag per ouder plaatsvinden. De hoogte daarvan zal door het bestuur van de SSNV nader worden bepaald. Achtergrond van deze uitkering is dat uit monitoring blijkt dat de afgelopen bijna 12 jaren door nabestaanden kosten zijn gemaakt die onder de noemer "nazorg" gebracht kunnen worden en waarvoor de SSNV een tegemoetkoming wil verstrekken.

Het bestuur zal deze uitkering gelijktijdig doen met de uitkering aan de getroffen en van de gelden uit de vaststellingsovereenkomst.

c) Bestemmingsreserve beheerskosten SSNV

Deze gelden zijn aan de SSNV ter beschikking gesteld met een specifieke bestemming en kunnen niet voor andere doeleinden worden aangewend.

d) Bestemmingsreserve Hemeltje

Deze gelden zijn aan de SSNV ter beschikking gesteld met een specifieke bestemming en kunnen niet voor andere doeleinden worden aangewend.

e) Doelvermogen onderzoek en goede doelen

Aangezien tijdens het onderzoek is gebleken dat er weinig bekend is over de lange termijn gevolgen van brandwonden, wil het bestuur een deel van het vermogen beschikbaar houden voor eventueel (medisch) onderzoek, als onderdeel van het 'zorgfonds'. Daarnaast heeft ze overwogen een deel van het vermogen te doneren aan goede doelen, indien passend binnen de doelstellingen. Vooralsnog zijn hier geen concrete voorstellen voor bekend of aanvragen voor gedaan. Gezien de uitkeringen die de SSNV voornemens is te gaan doen, en de wens om een 'zorgfonds' verder te vullen, zullen deze (eventuele toekomstige) uitgaven naar verwachting in omvang beperkt zijn. Donatie van gelden moet altijd voorzien worden van een goede en uitlegbare argumentatie, ook na een eventuele fusie met de NNV of een andere juridische vorm. In het convenant wordt dit geregeld.

f) Restvermogen/aanvullend 'zorgfonds'

Het voorgaande in samenhang beziend, is het van belang het inzicht in het beschikbare vermogen per ultimo 2011 hieronder te herhalen inclusief de conclusie dat er op die datum een bedrag van €2,03 aan vrij beschikbaar vermogen door SSNV kan worden aangewend. Samenvattend is het bedrag per ultimo 2011 als volgt opgebouwd:

Omschrijving	Bedragen
Beschikbaar vermogen (balans)	€ 5,2 miljoen
<i>Uit te keren gelden vaststellingsovereenkomst</i>	<i>€ 2,3 miljoen</i>
<i>Te reserveren/over te dragen beheersgelden</i>	<i>€ 0,65 miljoen</i>
<i>Te reserveren/over te dragen gelden t.b.v. Hemeltje</i>	<i>€ 0,22 miljoen</i>
<i>Vastgelegde bestemmingen</i>	<i>€ 3,17 miljoen</i>
Beschikbaar voor doelen SSNV	€ 2,03 miljoen
<i>Uit te keren aan nabestaanden</i>	<i>n.t.b.</i>
<i>Aanvullend uit te keren aan getroffen en</i>	<i>n.t.b.</i>
<i>Aanwending voor specifieke doelen/onderzoek</i>	<i>n.t.b.</i>
Restantvermogen	Resultaat van bovenstaande, doch minimaal € 1 miljoen

De meest logische optie voor de bestemming van het restantvermogen - na uitkering aan nabestaanden en een aanvulling op de gelden van de vaststellingsovereenkomst aan de getroffen en - is een reservering voor onvoorzien/niet vergoede zorgkosten van de getroffen en voor de (zeer) lange termijn met een eventuele optie voor aanwending voor specifieke doelen voor zover in overeenstemming met de doelstelling van de Stichting.

Deze reservering wil het bestuur zoals eerder onderbouwd vastleggen op minimaal € 1 miljoen. Nu in de adviezen en opvolgende besluiten is neergelegd dat van het beschikbaar vermogen (van € 2,03 miljoen) omstreeks € 1 miljoen wordt aangewend voor aanvulling van de gelden vaststellingsovereenkomst (tot € 3 miljoen) en ten behoeve van uitkering aan nabestaanden, wordt aan deze wens voldaan.

Het daarmee resterend vermogen van minimaal € 1 miljoen ('zorgfonds') kan *daarnaast* worden ingezet voor specifieke doelen die met de lange termijn nazorg samenhangen. Als voorbeelden noemen we bijzondere projecten en de (financiële) ondersteuning van BSNV om adequaat te kunnen functioneren. Dit uitgangspunt wordt vastgelegd in het te sluiten convenant.

3.6 De toekomst van SSNV in bestuurlijke zin

Voor wat betreft de toekomst van de SSNV is de basisvraag of de SSNV (in enige vorm) in stand moet blijven of moet worden opgeheven. Van belang daarbij is te bedenken welke rollen en functies van de SSNV ook in de toekomst moeten worden behouden. Tevens is van betekenis de waarneming dat er de afgelopen jaren een 'balans' en evenwicht is ontstaan in het geheel van de constellatie SSNV-gemeente-BSNV-NNV. Elke partij had en heeft een herkenbare en expliciete rol in het geheel. Zo ook de SSNV. Niet alleen vanwege de mogelijkheid om financiële middelen waar nodig aan te wenden, maar ook als deskundige, adviseur, bemiddelaar en dergelijke.

De afgelopen jaren is veel kennis en expertise opgebouwd binnen de SSNV. Daarnaast heeft de SSNV diverse belangrijke functies vervuld de afgelopen jaren. Niet onbelangrijk is het feit dat de SSNV zowel in Volendam als landelijk een achterban heeft en een goede reputatie en bekendheid. De inzet van het SSNV-bestuur is in de eerste plaats dat de *langere termijn belangen afdoende behartigd worden*. Indien dat kan in een meer afgeslankte constellatie (lees: zonder SSNV) dan heeft dat in beginsel de voorkeur. Het bestuur heeft haar bestuurlijke toekomst zorgvuldig afgewogen en met verschillende partijen besproken. Daarbij zijn de voor- en nadelen en consequenties van de drie meest logische scenario's afgewogen:

- Voortbestaan van SSNV (in welke vorm dan ook)
- Een (juridische) fusie met de NNV

- (Volledig) opheffen van SSNV

Hieronder zijn kort de betekenis en consequenties van de overwogen scenario's aangegeven.

Voortbestaan van SSNV

- SSNV behoudt haar doel, functie en rol
- De besluiten over de uitkeringen en de bestemmingen worden doorgevoerd
- Er vindt na uitvoering daarvan een financiële 'herordening' plaats in de balans van SSNV
- De bestuurlijke constellatie en de daarbij behorende verantwoordelijkheden blijft ongewijzigd.

Een juridische fusie met de NNV

- Het vermogen van SSNV, inclusief beheerkosten verkregen van BZK, gaat onder algemene titel over naar NNV
- Daaraan voorafgaand wordt een convenant gesloten (SSNV, BSNV, NNV, gemeente) waarin de SSNV doelen en voornemens van bestemming van het vermogen worden vastgelegd.
- Voor de hand ligt dat SSNV opgaat in NNV en dat niet een nieuwe stichting wordt opgericht
- (deel van) Bestuurders van SSNV worden medebestuurder van NNV.
- Aandacht voor de governance: huidige statutaire rol in NNV van SSNV valt weg. Balans brengen in de resterende bevoegdheden voor gemeente, NNV en BSNV.
- Statutenwijziging NNV vereist in verband met bestaande statutaire bepalingen over bevoegdheden SSNV.
- Niet tornen aan de in de vaststellingsovereenkomst opgenomen afspraken over de rol en doelstelling van de NNV.
- Lopende Regeling inzake missionarissen gaat mee over (tenzij beëindiging).

Opheffen SSNV

- SSNV houdt op te bestaan.
- Batig liquidatiesaldo dient zo veel mogelijk overeenkomstig doel besteed te worden (aandacht voor positie van de beheergelden van BZK). Een eventuele donatie aan NNV lijkt in overeenstemming met het doel.
- Veermangelden dienen te zijn besteed alvorens tot liquidatie wordt besloten.
- Aanpassingen statuten NNV vanwege huidige statutaire bevoegdheden SSNV.
- Mogelijke opties voor borging rol SSNV in NNV:
 - Zitting in adviescommissie
 - Statutair: Eén lid RvT afkomstig uit voormalige SSNV bestuursleden (gedurende een bepaalde termijn)
- Beëindiging lopende Regeling inzake missionarissen.

Besluit

De uitkeringsronden (Veermangelden, aanvulling daarop, uitkering nabestaanden) zoals in dit beleidsplan zijn uiteengezet, markeren een omslagpunt voor de SSNV. De gelden uit de Vaststellingsovereenkomst worden aangewend en een deel van de overige gelden eveneens. Daarmee is een punt bereikt dat de rol van de SSNV na 12 jaar verandert. Alles afwegend en na constructief overleg met de gemeente, de BSNV en de NNV besluit het bestuur dat de eerste voorkeur uitgaat naar een juridische fusie met de NNV per 1 januari 2014. Dit echter uitsluitend indien en voor zover de langere termijn primaire en afgeleide doelstellingen van de SSNV afdoende zijn gewaarborgd. Dit ter bepaling door het SSNV-bestuur en afhankelijk van de afspraken hierover in onder meer een te sluiten convenant.

Uiteraard zal een dergelijke beweging met de vereiste zorgvuldigheid en waarborgen moeten worden uitgevoerd en vergt dat afstemming met de betrokkenen. Niet alleen de aanwending van de resterende SSNV-gelden dient geborgd te zijn, maar ook het evenwicht dat tussen de verschillende partijen in de loop der jaren is ontstaan, dient in stand te blijven. De nieuwe constellatie die hiermee ontstaat dient toekomstbestendig georganiseerd te worden. Teneinde afspraken uit het verleden en ijkpunten voor de toekomst veilig te stellen wil het bestuur deze aspecten vastleggen in een convenant met de gemeente, BSNV en NNV. Hierdoor houdt de SSNV als zodanig eventueel wel op te bestaan, maar blijven de inspanningen en de bereikte resultaten geborgd en beschikbaar voor de toekomst.

Daarmee wordt een hoofdstuk afgesloten, maar start een nieuw boek en een nieuwe fase, met behoud van hetgeen is bereikt.

Bijlagen

A. Oprichtingsakte SSNV, artikel 2, lid 1.

De stichting heeft ten doel:

- a. Het bevorderen van optimale hulpverlening en nazorg aan de slachtoffers van de brand die op één januari tweeduizendéén heeft plaats gevonden aan de Haven 154 te Volendam.

Tot de slachtoffers worden diegenen gerekend die als slachtoffer van de brand nu of in de toekomst lichamelijke, psychische en/of maatschappelijke gevolgen van gemelde brand (zullen) ondervinden, alsmede diegenen die door hun relatie tot een of meer van de slachtoffers daarvan psychische gevolgen (zullen) ondervinden;

- b. Het verrichten van alle verdere handelingen, die met het vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.

De stichting tracht haar doel onder meer te verwezenlijken door:

- a. te bevorderen dat bestaande medische- en overige hulpverleningsinstanties en – organisaties beschikbare (financiële) middelen in voldoende mate zullen aanwenden;
- b. te bevorderen dat de bestaande medische en overige hulpverleningsinstanties en- organisaties hun activiteiten optimaal afstemmen, zowel onderling, als gericht op deze specifieke situatie;
- c. te bevorderen dat al datgene wordt gedaan om de wond die in de Volendamse gemeenschap is geslagen, te herstellen, in het bijzonder door te bevorderen dat de slachtoffers – na hun herstel- zo volwaardig mogelijk kunnen functioneren;
- d. het, rekening houdend met de bijzondere omstandigheden, bevorderen van een optimale informatievoorziening aan de slachtoffers en hun naasten, alsmede de overige leden van de Volendamse gemeenschap en het algemene publiek;
- e. het ontwikkelen van die fondsenwervende activiteiten die nodig zijn om de doelstelling van de stichting te realiseren, alsmede het beheren van die fondsen.

B. Direct betrokkenen

Bestuur SSVN

- Erik Tuijp (Voorzitter)
- Carlo Binken (DB)
- Jaap Bien (DB)
- Jan Keizer
- Alfred de Jong

Gemeente Edam-Volendam:

- Willem van Beek (Burgemeester)
- Dorus Luycks (Wethouder)
- Wim van der Niet

BSNV:

- Albert Binken (Voorzitter)
- Lou Snoek
- Kees Zwarthoed

NNV:

- Jaap Schilder (Post)
- Thoom Steur
- Edwin Schokker

Externe deskundigen

- Deskundigen op het gebied van medische zorg, brandwonden en zorgverzekeringen.

C. Inkomsten en uitgaven in de jaren

Overzicht inkomsten en uitgaven SSNV (januari 2001-december 2011)

	Totaal	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Ontvangsten												
Donaties publiek, bedrijven, instellingen	€ 7.907.749	6.516.148	806.344	121.552	324.905	18.537	12.624	32.500	4.256	61.115	1.620	8.148
Beheersgelden vaststellingsovereenkomst, netto ontvangst	€ 1.825.472			1.825.472								
Stichting 010101 (saldo verzekeringsgelden)	€ 391.018			391.018								
Verstrekking Ministerie BZK voor beheerskosten SSNV	€ 1.134.451	1.134.451										
Saldo CRN/Anker gelden	€ 785.095				593.989	96.270	79.695	15.141				
Rente opbrengsten vermogensbeheer SSNV	€ 1.618.694	106.674	119.069	281.203	206.924	64.540	99.964	62.815	169.205	180.932	180.271	147.097
Subsidie inrichting Hemel (via BSNV van Provincie ontvangen)	€ 222.654										222.654	
Toekenning sportfonds (donaties bedrijven)	€ 59.342	1.160	17.695	14.556	13.621	2.699	4.094	5.517				
Totaal ontvangsten	€ 13.944.475	7.758.433	943.108	808.329	2.964.911	182.046	196.377	115.973	173.461	242.047	404.545	155.245
Uitgaven												
A Beheerskosten SSNV	€ 369.638	41.814	21.932	48.259	60.987	77.550	42.185	23.744	16.956	13.390	11.352	11.569
B Verweringskosten (fondsenwerving en publiciteit)	€ 434.694	422.059	3.636	3.882	4.207	910						
Bijdragen aan getroffen												
(Voorschot) uitkeringen getroffen	€ 763.329	763.329										
Definitieve uitkeringsregeling SSNV	€ 5.790.832				5.790.832							
Bonus plok regeling	€ 784.095				784.095							
Tegemoetkoming ouders van overledenen	€ 117.983	117.983										
€ 500 regeling (eenmalige uitkeringen)	€ 45.468	44.107	1.361									
Regeling € 100 per dag	€ 2.768	2.768										
Overig	€ 1.392	341	1.051									
	€ 7.505.867	928.528	2.412		6.574.927							

	Totaal	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Diverse projecten												
Laptop project	€ 110.953	109.167	1.786									
Bijdrage Nederlandse Brandwondenstichting	€ 113.445	113.445										
Project Wolken boven Volendam	€ 12.968		12.968									
Advieskosten vaststellingsovereenkomst	€ 139.878				139.878							
Foto expositie "De kracht van Volendam"	€ 16.311				16.311							
Sportmedische begeleiding	€ 59.342	1.160	17.695	14.556	13.621	2.699	4.094	5.517				
Kosten behandelingen	€ 1.813									1.293		560
Activiteiten ouders	€ 10.727				1.792	1.500	0			3.000	1.815	2.620
Diverse giften (missionarissen)	€ 15.000										10.000	5.000
Subsidies (boeken)	€ 1.500										1.500	
Diverse	€ 10.512		4.992	2.547		2.973						
	€ 492.449											
C Totaal uitgaven aan doelstelling	€ 7.998.316	1.152.300	39.853	17.103	6.746.529	7.172	4.094	5.517	0	4.253	13.315	8.180
Totaal uitgaven	€ 8.802.648	1.616.173	65.321	69.244	6.811.723	85.632	46.279	29.261	16.956	17.643	24.667	19.749
Mutatie liquide middelen	€ 5.141.827	6.142.260	877.787	739.085	3.846.812	96.414	150.098	86.712	156.505	224.404	379.878	135.496
Stand liquide middelen per 31/12/2011	€ 5.141.827											

D. Toelichting fiscaliteit

Voor de toekomstige uitkeringen heeft de SSVN aangegeven dat zij wil voorkomen dat deze belast worden in box 1. Wij zien argumenten dat de uitkeringen niet belast zijn.

Hieronder lichten wij dat nader toe.

D.1. Uitkeringen niet belast met schenkingsrecht bij de ontvanger

Zolang de SSVN zich houdt aan de spelregels van de ANBI-status zullen ontvangers geen schenkbelasting verschuldigd zijn over ontvangen schenkingen.

Zoals beschreven in de concept-rapportage is de SSVN fiscaal gekenmerkt als Algemeen Nut Beogende Instelling. De belangrijkste spelregel in dit kader is dat de uitkering in overeenstemming moet zijn met de statutaire doelstelling van de SSVN. Uitkeringen in overeenstemming met haar doelstelling zijn niet belast met schenkbelasting bij de ontvanger. Als de SSVN uitkeringen doet die niet overeenkomstig haar doelstelling zijn, dan worden deze belast met schenkbelasting bij de ontvanger, voor zover zij per ontvanger meer bedragen dan € 2.012. Het tarief bedraagt minimaal 30% en maximaal 40%.

Een andere spelregel is dat een batig saldo bij opheffing worden uitgekeerd aan een goed doel. In de statuten van de SSVN staat daarover vermeld dat het positief liquidatiesaldo zo veel mogelijk wordt besteed overeenkomstig het doel van de stichting. Doet de SSVN dat niet, dan is de ontvanger daarover schenkbelasting verschuldigd. Ook hier geldt een vrijstelling van € 2.012 en tarieven van minimaal 30% en maximaal 40%.

D.2. Uitkeringen niet belast met inkomstenbelasting bij de ontvanger

Ten aanzien van toekomstige uitkeringen heeft de SSVN de randvoorwaarde gesteld dat deze uitkeringen niet worden belast met inkomstenbelasting in box 1. Belastingheffing in box 1 houdt in dat de uitkering bij de ontvanger wordt gezien als inkomsten uit werk en woning, en belast wordt tegen tarieven variërend van 31, 15% tot 52%.

Uitkeringen aan andere stichtingen

Indien bedragen worden geschonken aan andere stichtingen met een ANBI-beschikking, is er geen risico op belastingheffing in box 1 of heffing van schenkbelasting.

Uitkeringen aan slachtoffers (inclusief nabestaanden)

Belastingheffing in box 1 vindt plaats als de uitkeringen aan de individuen worden gezien als belaste "periodieke uitkeringen". De definitie van een belaste periodieke uitkering staat in de Wet op de Inkomstenbelasting. Wij hebben de verschillende scenario's getoetst aan deze definitie. Onze conclusie luidt dat naar onze mening geen sprake is van een belaste periodieke uitkering.

Hiervoor zijn verschillende argumenten. Een van de argumenten is dat periodiciteit ontbreekt. Zo is bijvoorbeeld geen sprake van een reeks van uitkeringen die zijn voorzien. De Hoge Raad heeft in haar arrest van 22 juni 1983 (BNB 1983/239) aangegeven dat bij uitkeringen die gezien moeten worden als vervolg op eerdere uitkeringen en die voortspruiten uit dezelfde oorzaak, de vraag of voldaan is aan de vereisten welke aan een periodieke uitkering worden gesteld bedoordeel moet worden naar het tijdstip waarop de eerdere uitkering geacht moet worden een aanvang te hebben genomen. Op dat moment was nog niet bekend dat en of er een vervolguitkering zou worden gedaan.

Daarnaast is een uitkering door de SSNV niet gerelateerd aan een bron van inkomen. Dit is voor wat betreft de eerdere regelingen al bevestigd door de staatssecretaris in zijn besluit (het nu nog geldende besluit van 14 september 2009, CPP 2009/483M). Voor vervolgregelingen die met dezelfde legitimatie en achtergronden worden uitgekeerd, geldt onzes inziens hetzelfde.

Het is belangrijk de verschillende argumenten voor onbelastbaarheid in de regeling duidelijk vast te leggen en dit ook in het verantwoordingsdocument duidelijk te laten zijn.

D.3. Toestemming van de Belastingdienst

Inmiddels is door een afvaardiging van het bestuur van de SSNV overleg gevoerd met de Belastingdienst. Door de Belastingdienst is het volgende besloten, zowel voor wat betreft de uitkering aan *getroffenen als aan nabestaanden*:

“Nu deze uitkering eenmalig is en derhalve geen onderdeel is van een reeks van uitkeringen en niet ziet op een bron van inkomen als vermeld in de wet inkomstenbelasting 2001 is deze uitkering niet belast als inkomen uit werk en woning (box 1). Indien en voor zover de uitgekeerde bedragen nog tot het bezit van de slachtoffers/ouders behoren vormen ze wel een bezitting en behoren ze tot het belastbaar inkomen uit sparen en beleggen (box 3). Over deze eenmalige uitkering is geen schenkingsrecht verschuldigd.”

E. Aanzet stappenplan na besluitvorming

Nadat het bestuur van de SSNV heeft besloten, zal er een aantal vervolgstappen in gang moeten worden gezet. Hieronder een korte aanzet voor een stappenplan.

1. **Communicatie**
2. **Uitkering vermogen vaststellingsovereenkomst**
 - a. Fiscale afstemming (afgerond)
 - b. Opstellen regeling
 - c. Uitvoeren regeling
3. **Uitkering aan ouders overleden slachtoffers**
 - a. Fiscale afstemming (afgerond)
 - b. Opstellen regeling
 - c. Uitvoeren regeling
4. **Voortbestaan SSNV**
 - a. Opstellen convenant tussen SSNV, NNV, BSNV en gemeente over de toekomstige constellatie, rollen en afspraken
 - b. Herordenen balans van SSNV na uitkeringsronden
 - c. Feitelijke juridische uitwerking

In operationele stappen:

STAPPENPLAN UITKERINGEN EN JURIDISCHE FUSIE PER 1 JANUARI 2014

	Actie inzake uitkeringen	Door	Tijdschema
1	Principebesluit SSNV inzake aanwending vermogen: <ul style="list-style-type: none"> - Vaststellingsovereenkomst: getroffen en conform Regeling FY SSNV; - Restvermogen: bedrag aan nabestaanden - Bestemmingsreserve beheerkosten SSNV - Bestemmingsreserve Hemeltje - Restant vermogen 	Bestuur SSNV	Najaar 2012
2	Afstemming met Belastingdienst over voorgenomen uitkeringen.	Bestuur SSNV	Afgerond
3	Opstellen uitkeringsreglementen op basis van		Start na principebesluit

	principebesluit onder 1 (inclusief bepaling einddatum).		onder 1
4	Definitieve vaststelling van het bedrag beschikbaar uit de Vaststellingsovereenkomst en het restant <i>additioneel uit te keren bedrag vanuit het SSNV-vermogen</i>	Partijen betrokken bij Vaststellingsovereenkomst	Oktober 2012
5	Openstellen aanvragen en besluitvorming over uitkeringen/toekenningen en betaling	Bestuur SSNV	Oktober 2012 – januari 2013
6	Termijn tussen uitkeringsbesluiten en start operationeel traject juridische fusie: doel is eventuele uitvoeringszaken af te wikkelen alvorens het fusietraject feitelijk wordt gestart.		Januari 2013 – september 2013
	Start traject juridische toekomst (uitgangspunt: SSNV fuseert in NNV)		
1	Convenant tussen SSNV, gemeente, BSNV en NNV inzake voornemen tot juridische fusie, bestemming van gelden, nieuwe constellatie na opheffen SSNV (inrichting governance fusiestichting), en dergelijke.	Betrokken partijen	Januari 2013 – zomer 2013
2	Verzoek aan Belastingdienst inzake bevestiging fiscale gevolgen juridische fusie en goedkeuring belastingdienst	Besturen SSNV en NNV	Medio 2013
3	Afstemming fusietraject met notaris	Besturen SSNV en NNV	Medio 2013
4	Beoordelen of rechtsverhoudingen zich tegen een juridische fusie verzetten (controleren contracten met banken en andere belanghebbenden en vergunningen op clausules over gevolgen juridische fusie; denk aan BZK)	Besturen SSNV en NNV	September 2013
5	Ingangzetting goedkeuringstraject juridische fusie: traject starten met Raad van Toezicht (uitgangspunt: beide stichtingen kennen geen Ondernemingsraad)	Bestuur NNV	September 2013
6	Opstellen tussentijdse vermogenspositie	Besturen SSNV en NNV	Betreft weergave van de vermogenspositie per 1 september 2013
7	Opstellen concept formele fusiestukken (concept fusievoorstel, concept toelichting op fusievoorstel), inclusief concept statutenwijziging NNV	Besturen SSNV en NNV/notaris	September 2013
8	Goedkeuren en ondertekenen formele fusiestukken (door RvB)	Besturen SSNV en	Oktober 2013

		NNV	
9	Deponeren fusiestukken en jaarrekeningen bij het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en ten kantore van de fuserende rechtspersonen (conform art. 2:313 BW)	Besturen SSNV en NNV	Begin november 2013
10	Aankondiging deponering fusiestukken in landelijk verspreid dagblad	Notaris	Begin november 2013
11	Aanvragen en afgifte verklaringen van non-verzet bij de Rechtbank	Notaris	1 maand na deponeren (begin december 2013)
12	Besluit tot fusie	Besturen SSNV en NNV, RvT NNV	Medio december 2013
13	Verlijden notariële akte van fusie	Notaris	Eind december 2013
14	Opgave juridische fusie aan het Kadaster en KvK	Notaris	Binnen 8 dagen na verlijden akte
15	Indien nodig: Aangifte overdrachtsbelasting met beroep op vrijstelling		